**К пресс-конференции «Кемеровское УФАС России: итоги 2013 года»**

**Новое**

Ряд самых главных нововведений и изменений в законодательстве, который коснулся ФАС России и ее территориальных органов:

* внесены изменения в Федеральный закон «О защите конкуренции» - теперь исключен уведомительный контроль за экономической концентрацией
* введено смягчение ответственности лиц, содействующих расследованию нарушений антимонопольного законодательства
* введен особый штраф за сговоры на торгах
* введена ответственность телевизионных компаний за рекламу БАД’ов, не соответствующую законодательству о рекламе.
* с 1 января 2014 года в полном объеме начал действовать ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Теперь требования этого закона будут распространяться на все муниципальные предприятия и муниципальные автономные учреждения. Организации обязаны раскрывать и публично размещать информацию о всех проводимых ими закупках на официальном портале госзакупок (www.zakupki.gov.ru).
* с 1 января 2014г. вступил в силу закон «О Федеральной контрактной системе».

В Кемеровском УФАС России (и еще более чем в 20 территориальных органах ФАС России) появилась специальная аппаратура для возможности видеоконференцсвязи и собственно дистанционного рассмотрения дел. Еще одно нововведение – создана единая база решений всей службы и размещена она на сайте ФАС России fas.gov.ru.

**Итоги года**

В 2013 году состоялся Совет территориальных органов ФАС России в Сибирском Федеральном округе. Кемеровское УФАС приветствовало в своих стенах 11 руководителей –коллег из территориальных управлений ФАС России. Руководители обсудили практику применения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и вопрос о необходимости внесения изменений в КоАП РФ и вопрос повышения эффективности применения института предупреждения нарушений антимонопольного законодательства.

**Статистика**

В 2013 году специалисты Управления рассмотрели **1253** обращения по признакам нарушения в различных сферах (это и антимонопольное законодательство, и Закон о рекламе, и закон о торговле и госзакупки). В предыдущий год - 1211 заявлений. Большая часть обращений приходится на госзаказ. При этом только чуть больше 30% таких жалоб признаются обоснованными.

**337** различных нарушений выявлено и пресечено Кемеровским УФАС России в 2013 году (практически не изменилось по сравнению с 2012 годом).

Наиболее характерными видами нарушения (помимо жалоб на нарушения в процедуры госзакупок) стали нарушения в сфере электроснабжения, водоснабжения и рекламы. Граждане жаловались на нарушения порядка отключения электроэнергии или предоставления коммунальных услуг и незаконную смс-рассылку (так называемый спам, а подробнее об этом немного позже).

**Дело в отношении ОАО «РЖД»**

ОАО «РЖД» - субъект естественной монополии в сфере оказания услуг железнодорожных перевозок на территории Российской Федерации.

Зачастую нарушения антимонопольного законодательства в этой сфере непосредственно связны с перевозкой различных видов грузов, для которых ОАО «РЖД» преднамеренно устанавливает ограничения при перевозках.

ОАО «РЖД» под предлогом необходимости разработки Местных технических условий (МТУ) неоднократно чинило препятствия ряду грузоотправителей в перевозке нестандартного груза – шаров стальных помольных, упакованных в МКР и помещенных в универсальные контейнеры.

В апреле 2013 года специалисты антимонопольной службы установили, что открытое акционерное общество «Российские железные дороги» нарушило статью 10 ФЗ «О защите конкуренции», т.е. неправомерно понуждало одну из компаний отменить отправки груза - «шары стальные помольные», отказало в перевозке такого груза другой компании и потребовало разработать Местные технические условий (МТУ). Кемеровское УФАС выдало обществу предписание.

В ноябре 2013 года ОАО «РЖД» исполнило предписание Кемеровского УФАС России, после вступления в законную силу ненормативных актов Кемеровского УФАС России. Суды трех инстанций подтвердили правоту выводов Управления.

Общество привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере более пяти миллионов. Постановление о наложении штрафа еще в стадии исполнения. Первая судебная инстанция – Арбитражный суд Кемеровской области – вынесла решение в пользу УФАС.

Проблемы, связанные с перевозкой грузов железнодорожным транспортом, остаются одними из главных в сфере железнодорожных перевозок на всей территории Российской Федерации.

В данном случае можно говорить о формировании новой судебной практики, а также пресечение монополистической деятельности в сфере железнодорожных перевозок.

**Нарушения органов власти**

Кемеровское УФАС России за 2013 год возбудило **34** дела по нарушениям органов власти Кемеровской области (в 2012 – 14 дел). Такая разница объясняется в первую очередь повышением эффективности работы Управления т.е. увеличением числа нарушений, установленных по собственной инициативе.

Из **34** дел в **28** случаях были установлены и подтвержденыфакты нарушения, выдано 1**7** предписаний (в 2012 году **7** предписаний).

Эти нарушения можно разбить по категориям:

**4** факта нарушения органов власти касались неразмещения информации о проведении отбора исполнителя работ для муниципальных нужд в сети Интернет.

**4 случая** относились к необоснованному препятствованию деятельности хозяйствующих субъектов.

**2** нарушения, допущенные органами власти, стали результатом ограничений в выборе продавцов.

В **10-ти** случаяхимело местонезаконноепредоставление муниципальных преференций.

**8** нарушений относятся к наделению хозяйствующего субъекта властными функциями.

**Статья 18.1. Деятельность по пресечению нарушений на торгах.**

Для рассмотрения жалоб на проведение торгов у антимонопольного органа короткие сроки – 7 дней. Сама статья 18.1, в порядке которой рассматриваются эти жалобы, введена в 2012 году. Количество жалоб по этой теме неуклонно увеличивается. В Кемеровское УФАС России поступило **72** жалобы (**27** в 2012 году), в **45-ти** случаях были установлены и подтверждены факты нарушения (**16** в 2012). По таким делам складывается положительная судебная практика по таким делам: из 10 обжалованных в суде решений 7 признано обоснованными.

**Предупреждения нарушений антимонопольного законодательства**

За отчетный период Кемеровское УФАС России выдало **17** (24 в 2012 году) предупреждений о прекращении действий, содержащих признаки нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10.

10 предупреждений исполнено в срок. Эта форма реагирования на нарушения уже себя зарекомендовала положительно.

**Олимпийская символика.**

Одна из нашумевших в СМИ тем 2013 года – недобросовестная конкуренция при использовании олимпийской символики. В 2013 году специалисты Кемеровского УФАС России возбудили и рассмотрели 4 таких дела. Речь идет об использовании символики олимпийских колец и слов «Олимпийский» в поздравительных новогодних баннерах и в названии компании («Олимпик плаза»).

Первые нарушения выяявлены по результатам собственных проверок, а дальше в антимонопольную службу уже стали обращаться граждане, обычные жители города. Санкции, предусмотренные КоАП РФ, грозят наложением штрафа на нарушителей на сумму от 100 до 500 тысяч рублей для юр.лиц.

На сегодняшний день все предписания исполнены. В январе 2014 года одна из нарушивших компаний (ООО «Управляющая компания», которая разместила баннер на ТРК «Променад-1» со слоганом «Спорт, зима, Кузбасс – олимпийский год для нас») оштрафована на 100 т.р. Остальные административные дела находятся в процессе возбуждения.

**Штрафы**

Управление в 2013 году выдало штрафов на сумму **более 55 миллионов рублей**. В ФАС России в целом наметилась тенденция к уменьшению объема собираемых штрафов за нарушение антимонопольного законодательства. Так, по данным Федерального казначейства:

* в 2011г. ФАС России собрала в федеральный бюджет 12 млрд 518 млн рублей штрафов за нарушение антимонопольного законодательства;
* в 2012г. – 6 млрд 979 млн рублей;
* в 2013г. – 995 млн рублей (по данным за 11 мес. 2013 года).

В Кемеровском УФАС России именно за счет штрафов за нарушение антимонопольного законодательства произошло увеличение суммы наложенных штрафов на 65%. Если говорить об оплаченных штрафах – их больше на 152%.

**Реклама**

Обратимся к рекламной сфере. В 2012г. Управление рассмотрело **193** заявления по нарушениям Закона о рекламе (112 в 2012 г.).

Наиболее часто встречающиеся нарушения законодательства о рекламе сейчас приходятся на рекламу, распространенную в смс – сообщениях без согласия абонента. Из **78** выявленных нарушений – **21**  по части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе».

Действующим законодательством рекламная рассылка без предварительного согласия абонента запрещена (ч.1 ст. 18 ФЗ «О рекламе»). Рекламораспространитель обязан прекратить распространение рекламы в адрес лица, которое обратилось с такими требованиями. В 2013 году в Кемеровское УФАС России поступило более 60 обращений в этой сфере (порядка **100 обращений с 2012 года на сегодняшний день**).

Невероятно остро проблема смс-спама коснулась не только Кемеровской области, но и всей антимонопольной службы. Часть из обращений в Кемеровское УФАС Росси направляет центральный аппарат ФАС России в рамках разработанной для сматрфонов на «Андроиде» программы РосСпам\*, независимо от территориальной принадлежности заявителя и ответчика. С 2013 года появилось приложение для мобильных телефонов, работающих на программе Андроид, которая позволит гражданам при получении нежелательного СМС-сообщения с рекламой автоматически отправлять заявление в ФАС России (программа РосСпам). При этом к такому заявлению в автоматическом режиме присоединяется изображение сообщения, а также и фотография (скан-копия) согласия гражданина на получение информации о его телефонных соединениях. В заявлении будет содержаться почтовый адрес и информация об операторе мобильной связи.

По состоянию на февраль в Управлении вынесено **19** решений и выдано **16** предписаний устранить нарушения по делам о незаконной смс-рассылке. В стадии рассмотрения около 40 дел. Рекламораспространители оштрафованы в общем почти на 1 млн. руб.