**Доклад**

**по изменениям**

**в Федеральный закон от 13.03.2013 № 38-ФЗ «О рекламе»**

**с 01.01.2014г.**

**С 1 января 2014 года** [статьей 48](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C264EC94ECEED2EABCF1BC5D1B10DE7A62078E4064201EtEIEB) Федерального закона № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 317-ФЗ, вступил в силу 25.11.2013г.) вносятся изменения в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C267EB9BEEEED2EABCF1BC5Dt1IBB) «О рекламе».

**С 01.01.2014 года введен запрет на распространение рекламы услуг по искусственному прерыванию беременности.**

При этом [части 11](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C267EB9BEEEED2EABCF1BC5D1B10DE7A62078Ct4I5B) и [12 статьи 24](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C267EB9BEEEED2EABCF1BC5D1B10DE7A62078Ct4I6B) Федерального закона «О рекламе» утратили силу.

[Статья 7](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C267EB9BEEEED2EABCF1BC5D1B10DE7A62078E40652017tEIDB), содержащая перечень товаров, реклама которых не допускается, дополнилась [пунктом 9](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C267EB9BEEEED2EABCF1BC5D1B10DE7A620786t4I6B), устанавливающим, что реклама услуг по искусственному прерыванию беременности не допускается.

**С 01.01.2014 года введены требования к рекламе методов народной медицины.**

Реклама методов народной медицины должна соответствовать [пунктам 2](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C267EB9BEEEED2EABCF1BC5D1B10DE7A62078E40652216tEICB) - [5](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C267EB9BEEEED2EABCF1BC5D1B10DE7A62078E40652216tEI3B) и [7 части 1 статьи 24](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C267EB9BEEEED2EABCF1BC5D1B10DE7A62078E40652217tEIBB) Федерального закона «О рекламе» и не должна:

- содержать ссылки на конкретные случаи излечения от заболеваний, улучшения состояния здоровья человека в результате применения объекта рекламирования;

- содержать выражение благодарности физическим лицам в связи с использованием объекта рекламирования;

- создавать представление о преимуществах объекта рекламирования путем ссылки на факт проведения исследований, обязательных для государственной регистрации объекта рекламирования;

- содержать утверждения или предположения о наличии у потребителей рекламы тех или иных заболеваний либо расстройств здоровья;

- создавать впечатление ненужности обращения к врачу.

**Народной медициной** являются методы оздоровления, утвердившиеся в народном опыте, в основе которых лежит использование знаний, умений и практических навыков по оценке и восстановлению здоровья ([части 1](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C265EB9BEAEED2EABCF1BC5D1B10DE7A62078E4065251CtEIEB) и [2 статьи 50](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C265EB9BEAEED2EABCF1BC5D1B10DE7A62078E4065251CtEIFB) Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

При этом право на занятие народной медициной имеет гражданин, получивший разрешение, выданное органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Также в перечень объектов, регулируемых [пунктом 6 части 5 статьи 5](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C267EB9BEEEED2EABCF1BC5D1B10DE7A620787t4I1B) и [статьей 24](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C267EB9BEEEED2EABCF1BC5D1B10DE7A620787t4I2B) Федерального закона «О рекламе», включены методы профилактики, диагностики и медицинской реабилитации.

**Медицинская услуга** - представляет собой медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение;

**Под профилактикой** понимается комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания;

**Диагностика** - это комплекс медицинских вмешательств, направленных на распознавание состояний или установление факта наличия либо отсутствия заболеваний, осуществляемых посредством сбора и анализа жалоб пациента, данных его анамнеза и осмотра, проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных исследований в целях определения диагноза, выбора мероприятий по лечению пациента и (или) контроля за осуществлением этих мероприятий ([статья 2](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C265EB9BEAEED2EABCF1BC5D1B10DE7A62078E4065201FtEICB) Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

**Медицинская реабилитация** - это комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество ([статья 40](consultantplus://offline/ref=E50E86F4FBC2BED3D14427B5755C59D046C265EB9BEAEED2EABCF1BC5D1B10DE7A62078E4065241AtEIAB) Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»)

Письмо ФАС России от 17 декабря 2013 № АД/51199/13 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О рекламе».

**С 1 января 2014 года** в соответствии с [частью 8 статьи 24](consultantplus://offline/ref=7F3AAA0C8E308CB8A7C7DC7BEAC7AFB8FD85AF73F4C82073192C015797781D1F06EE83377DcCJAB) ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных препаратов в формах и дозировках, отпускаемых по рецептам на лекарственные препараты, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, а также медицинских изделий, для использования которых требуется специальная подготовка, не допускается иначе как в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.

Следовательно, **с 01.01.2014года** реклама медицинских услуг допускается исключительно в рамках указанных мероприятий для медицинских или фармацевтических работников или в специализированных печатных изданиях, предназначенных для данных категорий работников.

В силу позиции, изложенной в [пункте 22](consultantplus://offline/ref=7F3AAA0C8E308CB8A7C7DC7BEAC7AFB8FD83AC77F9C62073192C015797781D1F06EE83377DCB37CFc9J9B) Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» понятие «медицинская деятельность» шире, чем понятие «медицинская услуга».

Соответственно, запрет распространения рекламы медицинских услуг, за исключением распространения такой рекламы в специально определенных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=7F3AAA0C8E308CB8A7C7DC7BEAC7AFB8FD85AF73F4C82073192C015797781D1F06EE83377DcCJAB) «О рекламе» местах, не распространяется на рекламу медицинской деятельности.

Понятие и перечень медицинских услуг определены [Номенклатурой](consultantplus://offline/ref=7F3AAA0C8E308CB8A7C7DC7BEAC7AFB8FD82AE70F8CD2073192C015797781D1F06EE83377DCB37C9c9J8B) медицинских услуг, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 1664н.

**Под медицинской деятельностью** понимается профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

**При этом медицинская услуга** - это медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Таким образом, с учетом мнения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, сама по себе реклама медицинского учреждения, не содержащая указания на конкретные медицинские услуги, не попадает в сферу действия [части 8 статьи 24](consultantplus://offline/ref=7F3AAA0C8E308CB8A7C7DC7BEAC7AFB8FD85AF73F4C82073192C015797781D1F06EE83377DcCJAB) ФЗ «О рекламе», в том числе в случае если такая реклама содержит указание на профиль деятельности организации (специализацию), например, стоматология, терапия, педиатрия и прочее.

Письмо ФАС России от 20.01.2014 № АК/1193/14 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе».