



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

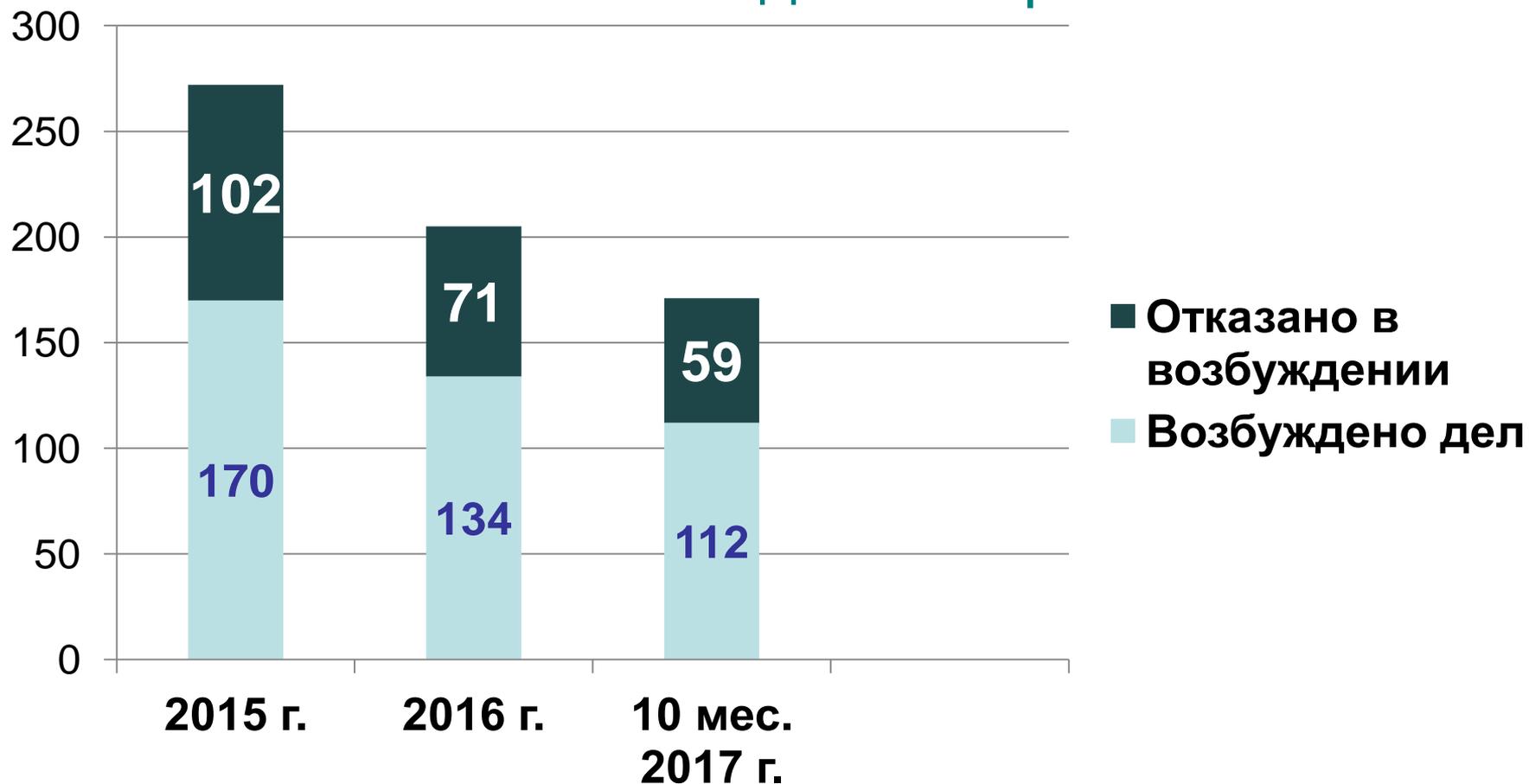
Публичные обсуждения правоприменительной практики в Кемеровском УФАС России



Контрольно-надзорная
деятельность

Кемерово, 2017 г.

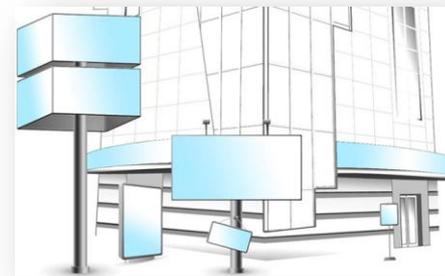
Статистика Кемеровского УФАС России по заявлениям и делам о рекламе



Требования статьи 19 Закона о рекламе распространяются на наружную рекламу с использованием:

- щитов,
- стендов,
- строительных сеток,
- перетяжек,
- электронных табло,
- проекционного оборудования,
- воздушных шаров,
- аэростатов,
- **иных технических средств стабильного территориального размещения**

Установка рекламных конструкций возможна только после согласования с органом местного самоуправления



Требования статьи 19 Закона о рекламе распространяются на рекламные конструкции, монтируемые и располагаемые:

- на внешних стенах;
- на крышах;
- на иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их;
- на остановочных пунктах движения общественного транспорта



Из практики управления

СВЕРБАНК
12 900
руб./мес.
СВОЙ ДОМ - дешевле, чем кажется.
ЖИЛИЩНЫЕ КРЕДИТЫ

БЕРИ РУБЛИ
Займы от 2 до 50 тысяч рублей
- без справок
- без поручителей
- без залогов
- на 15 минут
нужно только паспорт!
8-800-555-33-42
звонок бесплатный

Юргинское Финансовое Агентство
РАБОТА С ФИНАНСАМИ
- выдача денежных ссуд под залог движимого и недвижимого имущества
- мобильный ломбард
- займы до зарплат до 15000 рублей
ВСЕ ВИДЫ РАБОТЫ С НЕДВИЖИМОСТЬЮ
- составление договоров купли-продажи
- срочный выкуп
Работа с финансами Работа с недвижимостью
*23-502-3000 5-91-10 т. 8-923-601-8000

Я КУПИЮ
ОТ
ЕДЫ
АКЦИЯ 1+1
АНТИКРИЗИСНЫЕ РОЛЛЫ по 159 р.
НОВИНКИ В МЕНЮ
НОВЫЙ ЗИМНИЙ БИЗНЕС-ПЛАН 55
ПИЦЦА ВСЕ 380р.
СЕТЫ -20%
BIG СУШИ

Le My
САМЫЙ ВКУСНЫЙ КОФЕ В ГОРОДЕ!
Возьми с собой!
-50%
+200% радости

Минимум затрат
на открытие
0 копеек
за аренду внутри сети
Телефон: «Опять дешевле»
8-800-211-1111
TELE2
С твоим выбором

Курс на развитие малого бизнеса: кредиты от 11%
ул. 9 января, 12 ул. Новгородская, 16 пр. Молодежный, 6
45-26-04 36-49-00 31-74-6

Быстро Деньги
залог движимого, недвижимого
займы имущества
денег до зарплаты
за 5 минут
все виды услуг с недвижимостью
8-923-616-85-55
ул. Строительная, 19, тел. 8-923-609-6555
ТЦ «Звезда» тел. 8-923-532-6555
ТЦ «Бомонд» тел. 8-923-615-2555

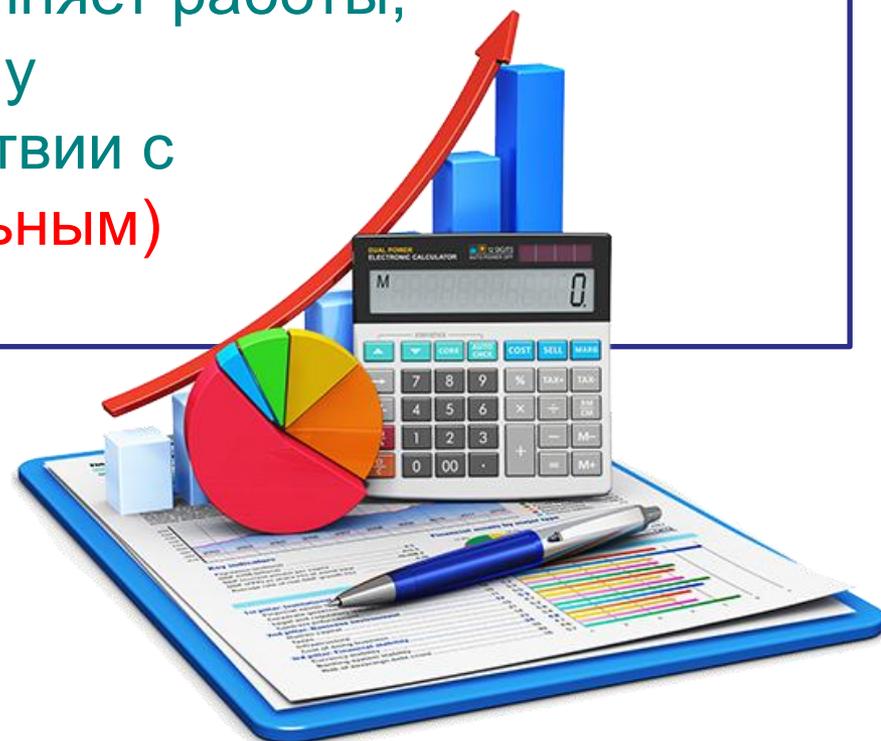
Деньги
НА ЛЮБЫЕ НУЖДЫ
лучшая %
СТАВКА в городе
8-800-777-37-37
www.centrofinans.ru
0% в день
начни
с нуля!
КАЖДОМУ
НОВОМУ КЛИЕНТУ
МЕДВЕДЬ ЗАИМА БЕСКОЛТНО
ЦЕНТРОФИНАНС

Статья 14.37 КоАП РФ

- для граждан – от **1** до **1,5** тысяч рублей
- для должностных лиц – от **3** до **5** тысяч рублей
- для юридических лиц – от **500** тысяч до **1 млн** рублей

Органы местного самоуправления (ОМСУ) наделены полномочиями по созданию муниципальных учреждений (МБУ)

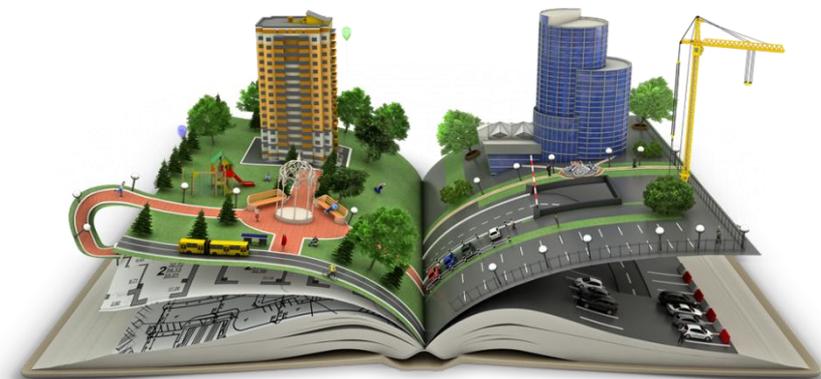
Бюджетное учреждение выполняет работы, оказывает услуги по основному виду деятельности в соответствии с **государственным (муниципальным) заданием**



Муниципальное задание – документ, устанавливающий требование к качеству муниципальной услуги



Муниципальная услуга – реализация функций органа местного самоуправления по запросам заявителей



Позиция органов власти:
бюджетные учреждения
не являются хозяйствующими
субъектами.

Это нарушение статьи 15
Закона о защите конкуренции

Позиция судов и
антимонопольного органа:
некоммерческая
организация признается
хозяйствующим субъектом
при получении дохода





Работы по озеленению, благоустройству территории, содержанию автодорог и тротуаров, освещению улиц – **не муниципальная услуга**

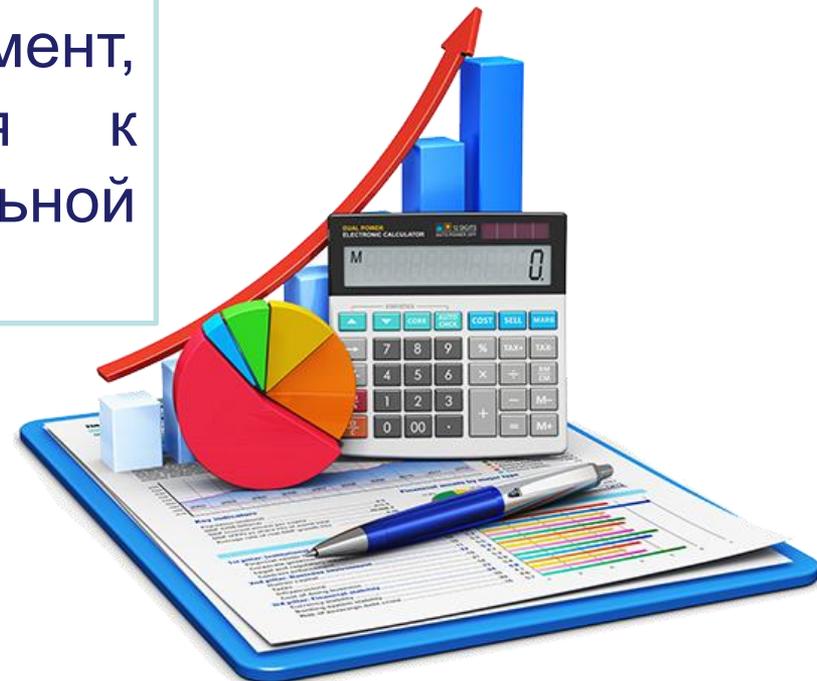
Решение вопросов местного значения – **обязательство** муниципального образования. Эти расходы должны быть предусмотрены бюджетом и не могут компенсироваться в виде субсидий МБУ.

Органы местного самоуправления (ОМСУ) наделены полномочиями по созданию муниципальных учреждений

Бюджетное учреждение выполняет работы, оказывает услуги по основному виду деятельности в соответствии с государственным (муниципальным) заданием

Муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу и качеству муниципальной услуги

Муниципальная услуга – деятельность по реализации функций ОМСУ по запросам заявителей



Определение размера убытков, причиненных в результате нарушения антимонопольного законодательства



Руководитель
Кемеровского УФАС России
Кухарская Наталья Евгеньевна

Разъяснения ФАС России по определению размера ущерба

применимы в ходе
рассмотрения
антимонопольных
дел



для взыскания
убытков в
судебном или
досудебном
порядке

в административном производстве могут
использоваться для определения убытков в
качестве отягчающего обстоятельства

Возмещение убытков – способ защиты прав и законных интересов лица, пострадавшего от нарушения антимонопольного законодательства

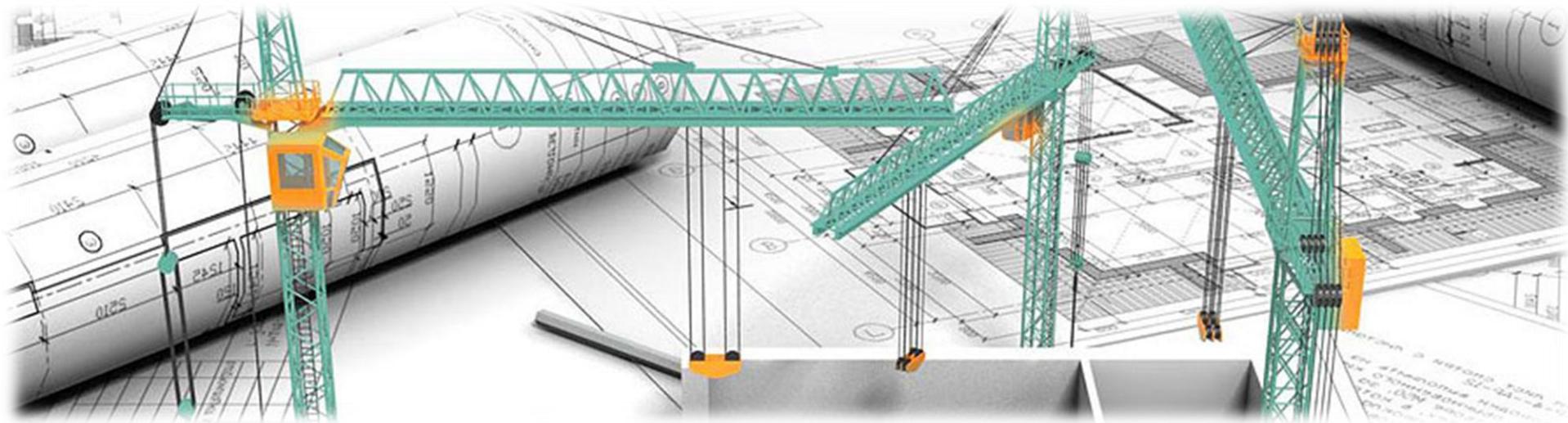
Лица, права которых нарушены, вправе обратиться в суд с иском о восстановлении прав и возмещении
убытков



Убытки – расходы, понесенные при восстановлении нарушенного права; это повреждение имущества или утрата; неполученные доходы

Решение антимонопольного органа, подтверждающее факт нарушения, не является обязательным для обращения в суд, но принимается в качестве важного доказательства

Порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов, порядка заключения договоров в сфере строительства

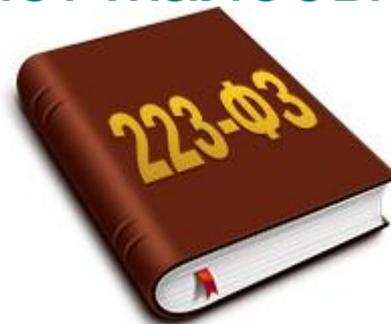


Руководитель
Кемеровского УФАС России
Кухарская Наталья Евгеньевна

Статья 18.1 Закона о защите конкуренции устанавливает порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка проведения процедур в сфере строительства

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на:

- ✓ организатора торгов;
- ✓ оператора электронной площадки;
- ✓ конкурсную или аукционную комиссию



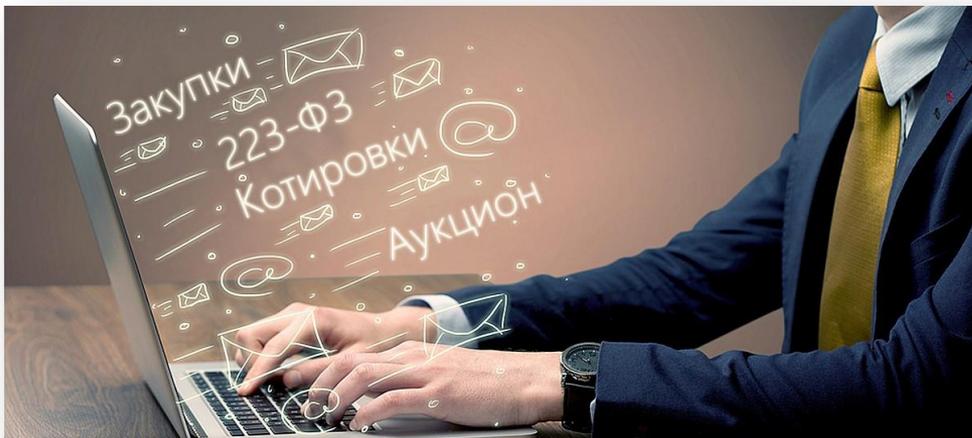
при организации и проведении обязательных торгов или закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Подавать жалобы имеют право:

- ✓ лица, подавшие заявку на участие в торгах;
- ✓ иные лица, если нарушен порядок информации о проведении торгов, если их права и интересы могут быть ущемлены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов

в течение **3 месяцев**,
если договор не заключен
или торги признаны
несостоявшимися

не позднее **10 дней** со
дня подведения итогов
торгов



Статья 18.1 Закона о защите конкуренции

Жалобы рассматриваются в течение **7** рабочих дней

Организатор торгов **не вправе заключать договор** до принятия решения по жалобе

Итог рассмотрения жалобы:

Признается **обоснованной**

Признается **необоснованной**

Выдается **предписание**

- Устранить нарушения
- Отменить протоколы

- Внести изменения в документацию, в извещение
- Аннулировать торги

Отдельная категория жалоб – обращения участников строительного рынка на органы власти



Правительство РФ
утвердило **исчерпывающий**
перечень процедур в сфере
строительства
(Постановление № 403)

Цель – устранение административных барьеров в строительстве

Можно обжаловать следующие действия:

- ☑ нарушение установленных сроков проведения процедур, включенных в исчерпывающий перечень в сфере строительства
- ☑ предъявление требований, не включенных в перечень процедур

Незаконные действия сетевых организаций:

- ☑ отказ в приеме документов и заявлений
- ☑ предъявление излишних требований

Штраф (ст. 14.9.1 КоАП РФ) – от 3 до 5 тысяч рублей; повторное нарушение – от 30 до 50 тысяч рублей либо дисквалификация до 2 лет

Штраф (ст. 9.21 КоАП РФ) для должностных лиц сетевых организаций – от 10 до 40 тысяч рублей; повторное нарушение – от 40 до 50 тысяч рублей либо дисквалификация до 3 лет; для юр.лиц – от 100 до 500 тысяч рублей (при повторном нарушении – от 600 тысяч рублей до 1 миллиона рублей)

Государственные и муниципальные закупки



Заместитель руководителя
Стельмах
Светлана Владимировна

Начальник отдела
контроля в сфере закупок
Михалева Екатерина Евгеньевна

Принципы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»

- принцип открытости, прозрачности информации;
- принцип обеспечения конкуренции;
- принцип профессионализма заказчиков;
- принцип стимулирования инноваций;
- принцип единства контрактной системы в сфере закупок;
- принцип эффективности закупок

Статистика по жалобам

■ 2016 год ■ 3 квартала 2017 года



305 нарушений законодательства о контрактной системе выявлено в 2017 году:

- неразмещение или несвоевременное размещение информации в ЕИС;
- утверждение документации с нарушениями;
- нарушение порядка отбора участников закупки;
- оформление протокола с нарушением;
- нарушение порядка заключения контракта.

2016 год

191 административное дело

107 постановлений

1 835 000 рублей

1 462 000 рублей оплачено

2017 год

97 административных дел

52 постановления

545 400 рублей

489 100 рублей оплачено

Статья 7.29 КоАП РФ – административная ответственность за нарушения способа определения поставщика
штраф для должностных лиц **30 000 – 50 000 руб**

Статья 7.30 КоАП РФ

Части 1, 1.1, 1.2, 1.3 – административная ответственность за нарушение сроков размещения информации в единой системе в сфере закупок

штраф для должностных лиц **3 000 – 30 000 руб**

штраф для юридических лиц **10 000 – 100 000 руб**

Статья 7.30 КоАП РФ

Часть 1.4 – размещение информации в единой системе с нарушением либо нарушение порядка приема заявок

штраф для должностных лиц **15 000 руб**

штраф для юридических лиц **50 000 руб**

Статья 7.30 КоАП РФ

Часть 2 – незаконное отклонение или незаконное принятие заявки на участие в закупке

штраф для должностных лиц **1%** от начальной цены контракта
(но не менее **5 000** и не более **30 000 руб**)

Статья 7.30 КоАП РФ

Часть 2.1 – нарушение требований к содержанию протокола

штраф для должностных лиц **10 000 руб**

Статья 7.30 КоАП РФ

Часть 3 – неразмещение информации и документов в единой системе в сфере закупок

штраф для должностных лиц **50 000 руб**

штраф для юридических лиц **500 000 руб**

Статья 7.30 КоАП РФ

Часть 4.1 – незаконное включение в описание объекта ограничивающих участников требований
штраф для должностных лиц **1%** от начальной цены контракта
(но не менее **10 000** и не более **50 000 руб**)

Статья 7.30 КоАП РФ

Часть 4.2 – утверждение конкурсной документации с нарушениями
штраф для должностных лиц **3 000 руб**

Статья 7.30 КоАП РФ

Часть 6 – незаконное отклонение или незаконный допуск заявки на участие в запросе котировок
штраф для должностных лиц **5%** от начальной цены контракта (но не более **30 000 руб**)

Статья 7.30 КоАП РФ

Часть 7, часть 11 – незаконное признание победителя или закупка у СМП в размере менее, чем предусмотрено ФКС
штраф для должностных лиц **50 000 руб**

Статья 7.30 КоАП РФ

Части 13 и 14 – нарушение сроков для подписания протоколов
штраф для должностных лиц **3 000 – 30 000 руб**

Статья 7.31 КоАП РФ

Часть 2– ненаправление или несвоевременное направление в срок информации для включения в РНП
штраф для должностных лиц **20 000 руб**

Статья 7.32 КоАП РФ

Часть 1 – заключение контракта с нарушением условий определения поставщика

штраф для должностных лиц 1% от начальной цены контракта
(но не менее 5 000 и не более 30 000 руб)

штраф для юридических лиц 1% от начальной цены контракта
(но не менее 50 000 и не более 300 000 руб)

Статья 7.32 КоАП РФ

Часть 3 – нарушение сроков заключения контракта
штраф для должностных лиц 50 000

Статья 7.32 КоАП РФ

Часть 6 – нарушение порядка расторжения контракта при одностороннем отказе

штраф для должностных лиц 50 000

штраф для юридических лиц 200 000

Статья 104 Федерального закона № 44-ФЗ определяет порядок рассмотрения обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта или нарушивших его условия



2016 год
198 обращений
104 – без
включения в
РНП

2017 год
91 обращение
44 – без
включения в
РНП

Если при уклонении победителя контракт заключен со вторым участником закупки, необходимо направить информацию в течение **3 рабочих дней** в контрольный орган в сфере закупок

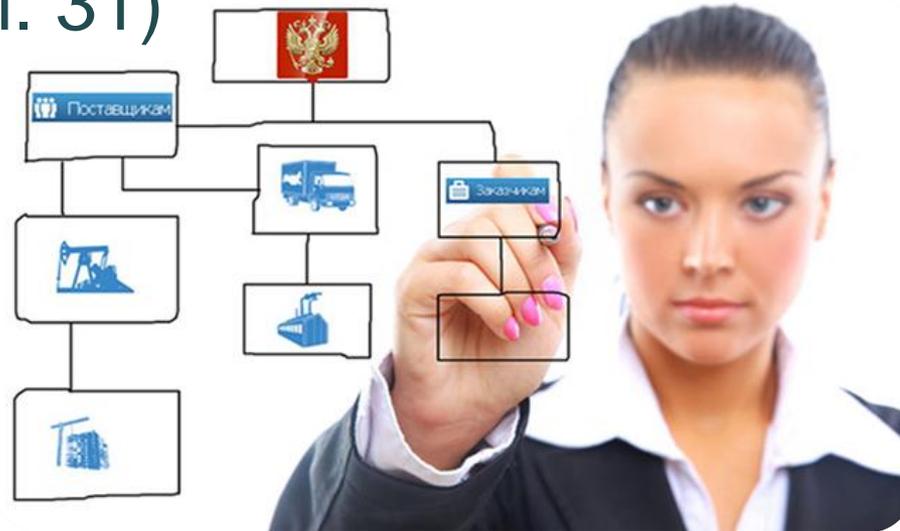
Если контракт расторгнут по решению суда – антимонопольный орган выносит **приказ** о включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр



В процессе рассмотрения обращения учитываются такие обстоятельства:

- соблюдение заказчиком процедуры одностороннего отказа в связи с существенным нарушением условий контракта;
- умысел у поставщика для уклонения;
- причины, повлекшие невозможность исполнения контракта или отказ от его заключения

I. Изменения в части требований к участникам закупки (ч.1 ст. 31)



Требование **об отсутствии судимости** участника закупки

Отсутствие **привлечения к административной ответственности** за незаконное вознаграждение (ст. 19.28 КоАП РФ) в течение 2-х лет до подачи заявки

II. Изменения в Градостроительном кодексе

С 1 января 2017 года в документации о закупке на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства должны быть установлены следующие требования:

- ✓ о наличии членства СРО в данной области
- ✓ о выписке (или копии) в качестве подтверждения членства СРО в составе второй части заявки

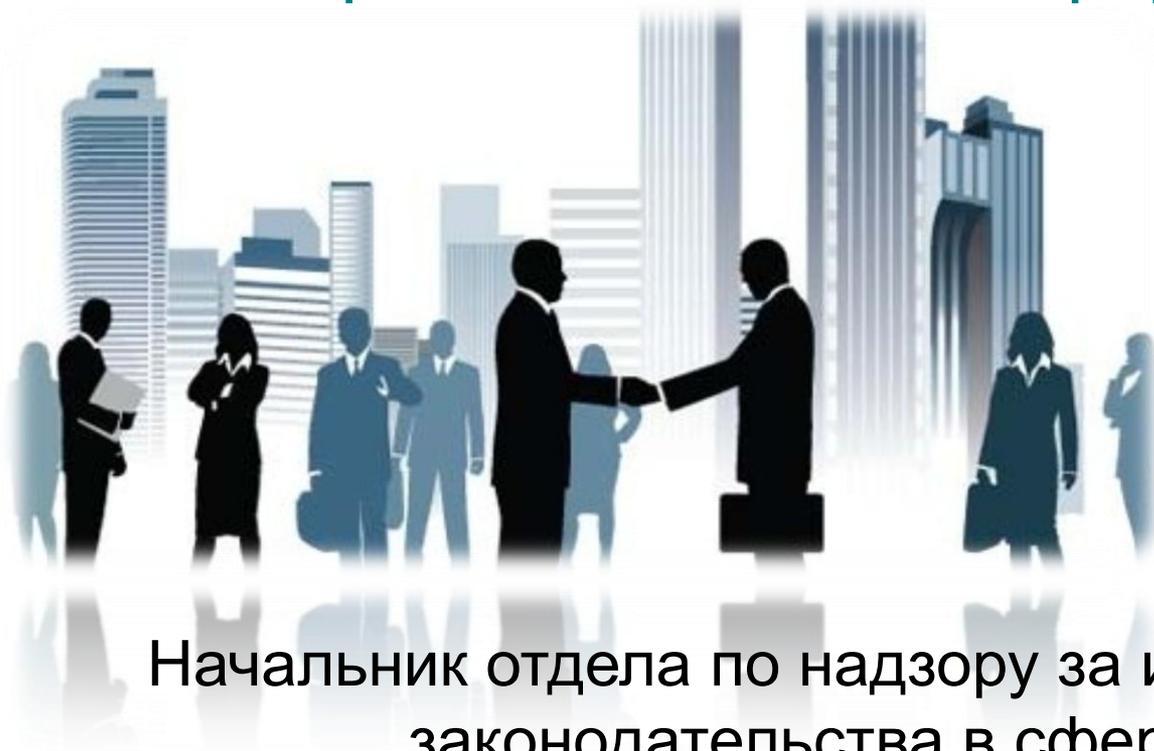
Требования не распространяются на участников, предложивших цену контракта менее 3 миллионов рублей и УП, ГУ, МУ, юр.лица с госучастием согласно ч.2.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ

III. С 10 июня 2017 года заказчики **не вправе включать запрет** на закупку у турецких компаний

IV. Срок оплаты по контракту на этапе его заключения или исполнения **изменению не подлежит** (если извещение размещено в ЕИС до 1 мая 2017 года)

V. С 9 сентября 2017 года вступило в законную силу Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении **Правил определения размера штрафа**, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом»

Взаимодействие с антимонопольным органом в рамках контроля за соблюдением Закона о контрактной системе в сфере закупок



Начальник отдела по надзору за исполнением
законодательства в сфере экономики
Прокуратуры Кемеровской области
Остапенко Светлана Николаевна

Взаимодействие с антимонопольным органом



Генеральный директор
Кузбасской торгово-промышленной палаты
Шавгулидзе Марина Геннадьевна

БЛОК ВОПРОСОВ



kemerovo.fas.gov.ru



[KemerovskoeUFASRussia](https://www.facebook.com/KemerovskoeUFASRussia)



[ufas_kem](https://twitter.com/ufas_kem)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



kemerovo.fas.gov.ru



[KemerovskoeUFASRussia](https://www.facebook.com/KemerovskoeUFASRussia)



[ufas_kem](https://twitter.com/ufas_kem)



Контрольно-надзорная
деятельность