**«Кемеровское УФАС России подводит итоги 2020 года. Как пандемия отразилась на работе УФАС»**

Статистика по делам, обращениям и штрафам по всем направлениям деятельности Кемеровского УФАС России представлена в таблице (в Приложении). Она незначительно изменилась по сравнению с 2019 годом.

Деятельность Кемеровского УФАС России в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID19 не останавливалась. Большинство дел и жалоб было рассмотрено в режиме видеоконференцсвязи. Практика дистанционных рассмотрений дел наряду с привычной очной формой закрепится в антимонопольных органах.

В отчетный период, исполняя Поручение ФАС России, управление усилило контроль за ценами на социально значимые продукты питания в режиме сначала ежедневного (а после – еженедельного) сбора информации в региональных и федеральных торговых сетях, а также проводило мониторинг цен на рынке реализации некоторых лекарственных препаратов и медицинских масок, мониторинг количества товара и стоимости в аптечных сетях.

Из общего числа заявлений, поступивших в управление, большую часть составили заявления по статье 10 Закона о защите конкуренции (установление, поддержание монопольно высокой цены товара).

Нарушения Закона о рекламе наиболее часто были связаны с недобросовестной, недостоверной рекламой, в том числе с отсутствием в рекламе существенной информации (статья 5 Закона о рекламе), а также с новой наработанной практикой по делам в отношении рекламы на окнах в транспорте, подвергающей угрозе безопасность дорожного движения (часть 5 статьи 20 Закона о рекламе). За 2020 год было рассмотрено 38 дел о незаконной рекламе на стеклах рейсовых маршруток. Реклама, размещенная на транспортных средствах, [не должна](consultantplus://offline/ref=3C6F0CE3452C3FEA9B7B19514B2F38FE6EAF283CE5757812F7FCFC0305A1321BEB46F5CA20AF3FC999528635C0E36CEC00524AB8C115UBy7C) создавать угрозу безопасности движения, в том числе ограничивать обзор управляющим транспортными средствами лицам и **другим участникам** движения. Нанесение любой пленки на стекло запасного окна влияет на характеристики стекла, в том числе светопропускание, прочность, травмобезопасность и является внесением изменений в конструкцию транспортного средства.

Дело в отношении ООО «КЭнК»

В 2020 году суды 3 инстанций признали законным решение по делу, ответчиком в котором выступает ООО «Кузбасская энергосетевая компания» (КЭнК). Компания устанавливала монопольно высокие цены на доступ к своим опорам для размещения волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) и телефонных кабелей. Специалисты Кемеровского УФАС России выяснили, что в стоимость этих услуг общество включало излишние затраты. Осенью 2018 года в антимонопольный орган обратились компании «Интерком» (г. Прокопьевск) и «Интернет-42» (г. Анжеро-Судженск), которые сообщили о том, что с 1 июня 2018 года «КЭнК» за размещение ВОЛС (волоконно-оптические линии связи), силовых проводов и оборудования до 10 кг на одной опоре повысил цену на 10 % (с 354 рублей до 377 рублей в месяц), а за телефонные линии – на 70% (со 118 до 188 рублей). Проведенный анализ рынка установил факт доминирующего положения ООО «КЭнК» на рынке услуг по предоставлению доступа к элетроопорам в границах своих сетей по региону. Комиссия признала повышение цены незаконным и постановила привести стоимость в соответствии с правилами недискриминационного доступа. Благодаря этому решению по области в границах территории, на которой действует КЭнК, были установлены обоснованные цены для операторов связи. Решение по итогам дела было принято в 2019 году, его законность признали суды трех инстанций в 2020 году. В июне 2020 года за нарушение компания была привлечена к административной ответственности. Штраф на юридическое лицо составил 650 тысяч рублей, на должностное лицо – 15 тысяч рублей. Оба штрафа были оплачены.

Дело в отношении Комитета лесного хозяйства

Одно из нарушений органов власти или местного самоуправления – привлечение бизнесак выполнению государственного задания с финансированием из бюджета Кемеровской области без проведения конкурса или аукциона.

Например, контракт на работы по охране, защите, воспроизводству лесов с элементами купли-продажи лесных насаждений может быть заключен только по результатам торгов. В этих случаях, наделенные полномочиями автономные учреждения, как государственные заказчики должны определять подрядчиков и исполнителей конкурентными способами по Закону о контрактной системе 44-ФЗ. С единственным поставщиком можно заключить контракт только в определенных законом случаях.

АУ КО «Комитет лесного хозяйства» (в настоящее время ГАУ «Кемеровский лесхоз») заключило договоры с несколькими компаниями (ООО «Сибирские леса», ООО «Юргинский лесхоз», ООО «Яшкинский лесхоз») и индивидуальными предпринимателями на выполнение работ по воспроизводству лесов, расположенных на участке Барановского лесничества, как с единственными исполнителями. Это произошло в период с января по апрель 2019 года. В итоге последние получили доступ к выполнению работ без участия в какой-либо конкурентной борьбе, были поставлены в преимущественное положение по сравнению с другими компаниями, которые могли эти услуги оказать.

По мнению комиссии, размер неполученного государством дохода составил более 9 миллионов рублей. Решение о нарушении в действиях Комитета лесного хозяйства и хозсубъектов Кемеровское УФАС России вынесло в ноябре, в настоящее время управление возбуждает административные дела в отношении участников.

**Важные мероприятия, которые Кемеровское УФАС России провело в 2020 году**

* Четыре Публичных обсуждения правоприменительной практики управления по темам антимонопольного, рекламного законодательства и законодательства о закупках и контрактной системе. Это открытые мероприятия, в рамках которых все желающие (представители бизнеса, органы власти всех уровней, физические лица) могут принять участие в обсуждениях, получить ответы на свои вопросы. В условиях сложившейся эпидемиологической ситуации все мероприятия проходили в режиме онлайн-трансляции на площадке YouTube. Отметим, что на 2021 год запланированы Публичные обсуждения в ноябре.
* В 2020 году в сотрудничестве с КемГУ был организован и проведен конкурс социальной рекламы «Антимонополия: Кемеровское УФАС России за свободную конкуренцию». Участники (студенты вузов и школьники) выбирали тему («Конкуренция», «Меры профилактики нарушений антимонопольного законодательства», «Картельный сговор») и одну из трех форм работы: видео-интервью, анимированный ролик, анимированная презентация. Свои работы на конкурс представили 6 организованных групп студентов, а также ученики 9 класса одной из школ региона. Презентация работ, определение и награждение победителей прошло в ходе удаленной онлайн-конференции. Итоговые работы были опубликованы в социальных сетях управления.
* Совместно с КузГТУ Кемеровское УФАС России провело III Всероссийскую научно-практическую конференцию студентов, магистрантов, аспирантов, научно-педагогических работников и специалистов в области антимонопольного регулирования «Конкуренция и монополия» (15-16 октября 2020 года)**.** По итогам встречи вышел Сборник с публикацией в РИНЦ, география работ которого включает Кузбасс, Москву, Санкт-Петербург, Красноярский край, Новосибирскую, Челябинскую, Ростовскую, Волгоградскую, Свердловскую, Тамбовскую, Кировскую области, Татарстан.  В настоящее время запланировано проведение четвертой научно-практической конференции в октябре 2021 года.