**«Кемеровское УФАС России подводит итоги 2021 года. Деятельность управления по соблюдению антимонопольного законодательства на сегодняшний день»**

Традиционно, мы хотели бы рассказать о результатах деятельности управления с содержательной стороны, так как статистику по делам, обращениям и штрафам по всем направлениям деятельности Кемеровского УФАС России вы можете увидеть в таблице (в Приложении).

Из общего числа заявлений, поступивших в Кемеровское УФАС России, большую часть составили заявления по статье 10 Закона о защите конкуренции (установление, поддержание монопольно высокой цены товара).

В 2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступило **344** **заявления**, указывающих на нарушения требований Закона о рекламе (*в 2020 – 209; в 2019 году – 267 заявлений*). Увеличилось количество обращений на незаконную рекламу финансовых услуг (часть 13, часть 14 статьи 28 Закона о рекламе). 11 октября Кемеровское УФАС России привлекло к административной ответственности сеть комиссионных магазинов КТЛ (ООО «КТЛ»). Ранее комиссия антимонопольного органа признала рекламу общества незаконной. Штраф в размере 100 тысяч рублей стал итогом в рассмотрении дела (ст.14.3 КоАП РФ).

Компания называла себя «ломбардом» и предлагала услуги потребительского займа под залог на баннерах в городе Ленинск-Кузнецкий. Поскольку оказывать финансовые услуги КТЛ не имело права, то сведения в рекламе не соответствовали действительности.

Получение статуса «ломбард» возможно только после внесения в специальный реестр Банка России для этого вида деятельности (требование Закона о ломбардах).

С 2020 года компания находилась под пристальным вниманием антимонопольных и правоохранительных органов. За это время организация не зарегистрировала ломбардную деятельность, однако продолжала позиционировать себя в этом качестве в рекламе. Мы подсчитали, что за 2 года данная компания попадала в поле зрения управления более 10 раз, в том числе после получения наших предписаний и предупреждений.

Наиболее часто встречающиеся нарушения законодательства о рекламе приходятся на недобросовестную, недостоверную рекламу, в том числе рекламу с отсутствием существенной информации (статья 5 Закона о рекламе), а также на рекламу, нанесенную на окна в транспорте, подвергающую угрозе безопасность дорожного движения (часть 5 статьи 20 Закона о рекламе).

5 октября Кемеровское УФАС России привлекло к административной ответственности АО «Кемеровская транспортная компания» (АО «КТК») за нарушение Закона о рекламе.

В течение 2021 года управление признало размещение рекламы на задних стеклах кемеровских автобусов (марок НЕФАЗ и МАЗ) маршрутов 161у и 27А незаконным и нарушающим законодательство. Эти решения антимонопольного органа легли в основу административных дел, которые управление обязано возбуждать для привлечения нарушителя к ответственности. АО «КТК» оштрафовано согласно КоАП РФ на минимальную сумму штрафа (200 тысяч рублей для юридического лица) за каждое нарушение. Штраф по двум делам составил 400 тысяч рублей.

Стоит отметить, что в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID19 большинство дел и жалоб были рассмотрены в режиме онлайн-конференции при помощи видеосвязи, как и в прошлом году. При этом многими участниками, учитывая удаленность территорий в области, такой подход был положительно оценен. Как мы и говорили в прошлом году, такая форма взаимодействия крепко закрепилась в антимонопольном органе.

*Работа Кемеровского УФАС России в рамках мониторинга цен на социально значимые товары.*

В отчетный период, исполняя Поручение ФАС России, управление продолжало контроль за ценами на социально значимые продукты питания в режиме еженедельного сбора информации в региональных и федеральных торговых сетях. В ходе проведения данных мероприятий нарушений не выявлено. В настоящее время крупные торговые сети «Магнит» и «Пятерочка» присоединились к механизму ответственного ценообразования, направленному на добровольное ограничение размера наценок на социально значимые продовольственные товары и установили максимальную наценку на товары первой необходимости на уровне не более 10%. К ним присоединились и региональные розничные торговые сети (ООО «универсамы Бегемаг»,

Кемеровское УФАС России рассчитывает, что к данной инициативе присоединятся региональные и частные торговые сети.

Кемеровское УФАС России усилило контроль за ценообразованием на рынках социально значимых продовольственных товаров, продолжает еженедельно проводить мониторинг уровня цен на вышеупомянутые товары перечень которых утвержден Постановлением Правительства №530 в торговых сетях г. Кемерово. В случае выявления признаков нарушения будут применены меры антимонопольного и прокурорского реагирования.

*Изменения, касающиеся Федерального закона №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

В указанном периоде рассмотрено 167 жалоб на нарушения процедуры торгов, рассмотренных в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Из них треть жалоб признаны обоснованными. *(Статистика по №44-ФЗ указана в таблице).*

Серьезным изменениям подвергся Федеральный закон №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». С 01 января 2022 года вступили в силу новые положения Закона о контрактной системе в редакции ФЗ № 360-ФЗ от 02.07.2021 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**С 01 января 2022 года сократилось количество способов закупок и изменились их правила.**

Из числа способов закупок [исключены](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389219/5bdc78bf7e3015a0ea0c0ea5bef708a6c79e2f0a/#dst100102) двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений.

Кроме того, документация о закупке нужна только при закрытых процедурах. В остальных случаях достаточно извещения и проекта контракта.

Определен единый срок [изменения](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389219/5bdc78bf7e3015a0ea0c0ea5bef708a6c79e2f0a/#dst100346) и [отмены](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389219/5bdc78bf7e3015a0ea0c0ea5bef708a6c79e2f0a/#dst100280) любой электронной закупки - не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания подачи заявок, ранее, например, при проведении конкурса или электронного аукциона такой срок составлял 5 дней.

Изменены процедуры отдельных способов закупок. Например, в электронных аукционах нет деления заявки на первую и вторую части, а в запросе котировок [требуется обеспечение заявки](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/f0d585697b9aa54ef56a166f7c33e3f0e609889e/#dst2390), если НМЦК больше 1 млн. руб.

Также с текущего года введена в действие единая форма заявки на участие в закупке (в статье 43).

Еще одним наиболее значимым новшеством является введение универсальной предквалификации участников закупок. Согласно нововведению участвовать в крупной конкурентной закупке смогут только лица, у которых уже есть опыт работы с гос. закупками определенного уровня (в закупках с НМЦК от 20 млн руб. и без обязательного требования о необходимости установления дополнительных требований следует предусмотреть условие: за последние 3 года у участника должен быть исполненный контракт по Законам № 44-ФЗ или № 223-ФЗ, при этом сумма контракта должна быть не меньше 20% НМЦК).

**Далее следует отметить, что теперь необходимо больше проводить закупок для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций**. Годовой лимит закупок у данных субъектов увеличен с 15 до 25%.

**С 1 января 2022 года сокращены сроки оплаты по государственным и муниципальным контрактам**. Срок оплаты контрактов по итогам закупок только для СМП и СОНКО сокращен с 15 до 10 рабочих дней. Для остальных закупок - с 30 календарных до 15 рабочих дней.

Также следует обратить внимание на то, что термин «банковская гарантия» в новой редакции Закона о контрактной системе отсутствует. С 2022 года все гарантии по обеспечению заявки называются «независимыми». Как следует из новаций ч. 1 ст. 45 Закона о контрактной системе, независимые гарантии теперь могут быть выданы не только банками, но и государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ".

**Относительно вопроса обжалования закупок в антимонопольный орган** следует отметить существенные изменения, а именно:

- с 01 января 2022 года жалобы на электронные закупки [подаются исключительно через функционал ЕИС](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402661/e6a1d2ea14e56b30d0895dfb34c2c83033615431/);

- на одну и ту же редакцию извещения или документации можно подать [только одну жалобу](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402661/e6a1d2ea14e56b30d0895dfb34c2c83033615431/);

- если при проведении закупки была предусмотрена универсальная предквалификация, [обжаловать действия субъекта контроля могут](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389219/bdb2754392763f4c0afbdb3bc7ea77ef6a5287c4/#dst101327) только те участники, кто ей соответствует.

Такие изменения были внесены с целью оптимизации контрактной системы в сфере закупок, её упрощения и сокращения сроков проводимых конкурентных процедур.

# *Мониторинг цен на газоиспользующее оборудование.*

По поручению Президента Российской Федерации начала реализовываться новая программа социальной газификации РФ.

18 сентября 2021 г. вступило в законную в силу Постановление Правительства Российской Федерации № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 1547).

В частности, Правила № 1547 предусматривают возможность догазификации.

Такое подключение будет осуществляться до границ земельных участков без взимания платы при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения, имеются газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа.

Для бесплатного подведения газа к участку определены критерии, которым должны соответствовать сам населенный пункт и дом, а именно в населенном пункте должен быть проведен и сдан распределительный газопровод, при этом участок должен находиться на расстоянии не более 200 м от существующих газопроводов, а объем потребления на участке не превышать 7 куб. м в час.

Если участок удовлетворяет необходимым требованиям, а сам населенный пункт включен в программу социальной газификации, то можно подавать заявку на подведение бесплатного газа к участку.

Сроки осуществления мероприятий по подключению в рамках догазификации определяются в соответствии с программой газификации и устанавливаются в зависимости от удаленности домовладения от газораспределительной инфраструктуры.

От границы участка до дома, в зависимости от сложности работ и протяжности участка, газификация займет от 30 дней до 1 года.

Чтобы провести газ непосредственно в дом, собственникам нужно подать заявку в газораспределительную компанию на комплексный договор (по нему будут проведены все работы). Также можно обратиться в любую специализированную организацию или несколько организаций, заключив с каждой отдельный договор.

Граждане, которые заключили договоры о подведении газа к дому после 21 апреля, но еще не подписали акты о подключении, тоже могут воспользоваться программой догазификации. Они вправе либо включить в договор условие о бесплатном выполнении работ, либо потребовать возврата денег, если они уже уплачены.

За нарушение Правил № 1547, в т.ч. отказ в заключении договора; навязывание невыгодных условий договора; нарушение сроков заключения договора; нарушение сроков подключения, предусмотрена административная ответственность по ст. 9.21 КоАП РФ.

Правительство дало поручение антимонопольной службе следить за тем, чтобы газового оборудования хватало для подключения домовладений к газу, а цены на него не завышались, поскольку в рамках увеличения количества заявок и работ может возникнуть повышенный спрос на соответствующее оборудование.

На основании указанного поручения Кемеровское УФАС России дважды в месяц проводит мониторинг с целью фиксации динамики цен на бытовое газоиспользующее оборудование (газовые котлы, плиты, счетчики, сигнализаторы). Цель проверки - оценка динамики ассортимента и ценового коридора на бытовое газоиспользующее оборудование.

# *Исследование товарного рынка услуг по проведению на платной основе лабораторных исследований на наличие возбудителя коронавирусной инфекции методом ПЦР на территории Кузбасса.*

По поручению Правительства ФАС России провела проверку обоснованности стоимости ПЦР-тестирования в частных и государственных медицинских учреждениях во всех регионах страны.

По итогам проверки, в частности, установлено, что исследования на новую коронавирусную инфекцию проводятся в 1254 медицинских организациях, из которых 960 (77 %) являются государственными. На территории 23 субъектов (27%) ПЦР-тестирование осуществляется исключительно в государственных лабораториях, коммерческие лаборатории данную услугу не предоставляют.

Стоимость стандартной услуги (24 часа, без выезда на дом) варьируется в зависимости от региона и составляет от 440 руб. (ЦФО, СКФО) до 3483 руб. (УФО). Фактическая среднестатистическая стоимость ПЦР-тестирования в России составляет 1345,55 руб. (рассчитана с учетом средних значений, определенных по каждому федеральному округу, без учета услуг по забору биоматериала, стоимость которых в среднем по стране составляет от 250 до 350 рублей).

В ряде регионов размер платных услуг в государственных лабораториях превышает средний норматив финансовых затрат для оплаты медицинской помощи в рамках реализации базовой программы ОМС. В связи с этим ФАС России считает целесообразным рекомендовать субъектам провести анализ тарифов на ПЦР-исследования и забор биоматериала в государственных лабораториях и обеспечить приведение цен в соответствие с указанным нормативом с учетом коэффициента дифференциации, установленного для субъектов РФ.

По результатам проверки ФАС России также разработает методику установления рекомендованных предельных цен на ПЦР-тестирование в частных лабораториях.

Кроме того, в целях развития конкуренции ФАС России считает целесообразным обеспечить проведение мероприятий по расширению присутствия коммерческих лабораторий (в субъектах, в которых коммерческие лаборатории отсутствуют или представлены в единичном числе).

На территории Кемеровской области – Кузбасса, допущены к исследованию ПЦР-тестирования на новую коронавирусную инфекцию Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей - **20 Лабораторий**, из которых 5 (25 %) являются частными медицинскими организациями, 15 (75%) государственные учреждения.

В процессе проведенного исследования данного товарного рынка оснований для применения мер антимонопольного реагирования Кемеровским УФАС России не установлено.

Кемеровское УФАС России продолжает работу по исследованию товарного рынка услуг по проведению на платной основе лабораторных исследований на наличие возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР на территории Кемеровской области – Кузбасса.

*Резонансные дела*

***Штраф*** в размере 11 миллионов 429 тысяч рублей управление вынесло в отношении ПАО «Россети Сибирь» в 2021 году (до августа 2020 года – ПАО «МРСК Сибири») за угрозу незаконного ограничения электроэнергии на шахтах.

Поводом к штрафу стало решение комиссии Кемеровского УФАС по делу в отношении этой сетевой компании, принятое еще в 2019 году, которым управление признало в действиях общества факт нарушения Закона о защите конкуренции. Общество хотело незаконно ввести режим ограничения потребления электроэнергии на объектах ООО «Шахта «Грамотеинская» и АО «Шахта «Полосухинская», выставило счета на оплату объемов бездоговорного потребления электрической энергии, а также пыталось навязать заявителям заключение договора, призывая расторгнуть договор с ООО «СЭТ-42».

УФАС пришло к выводу, что действия ПАО «Россети Сибирь» не были основаны на нормах законодательства и нарушали свободу договора, а понуждение шахт к заключению договоров о передаче электрической энергии непосредственно с ПАО «Россети Сибирь», миную нижестоящую сетевую организацию ООО «СЭТ-42», незаконно, равно как и направление уведомлений о введении режима ограничения электроэнергии.

В отчетном периоде особо стоит отметить выданное управлением **предостережение**. В соответствии с частью 2.1 статьи 25.7 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основанием для антимонопольного предостережения органам власти является информация о планируемых действиях (бездействии), способных привести к нарушению антимонопольного законодательства.

24 декабря Кемеровское УФАС России направило предостережение о недопустимости действий, которые могут привести к нарушению Закона о защите конкуренции, в адрес Министерства промышленности и торговли Кузбасса. Ранее Кемеровскому УФАС России стало известно о появлении проекта изменений в Закон Кемеровской области о продаже алкогольной продукции (проект Закона Кемеровской области «О внесении изменений в Закон Кемеровской области от 20.12.2011 № 156-ОЗ «О некоторых вопросах в сфере государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Кемеровской области»). В частности, антимонопольный орган заинтересовал пункт, который должен вступить в силу в марте 2022 года: запрет на розничную продажу алкоголя в розлив в помещениях, переведенных из жилых в нежилые, а также в помещениях, изначально предназначенных для коммерческой деятельности, площадью менее 100 квадратных метров. Согласно пункту 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести <…> к созданию дискриминационных условий. Антимонопольный орган в своем предостережении напомнил о запрете создавать дискриминационные условия, ограничивающие конкуренцию. Нововведения могут поставить участников рынка, продающих алкоголь в розлив, в неравное положение по сравнению с хозяйствующими субъектами, торгующими продукцией в таре производителя. Кемеровское УФАС России настаивает на необходимости создания равных условий для всех участников розничной торговли в этом случае. На данный момент вступление в данного пункта остается под вопросом.

*Коротко о важных мероприятиях, которые мы провели в 2021 году*

Одним из самых значимых событий для Кемеровского УФАС России в 2021 году стало проведение **Недели конкуренции в Кузбассе** (с 18 по 22 октября 2021 года).

Результатом проведения крупного проекта «Неделя конкуренции в Кузбассе» стало целенаправленное усиление внимания к вопросам развития конкуренции в регионе и стране. Ориентированные на разную целевую аудиторию мероприятия (СМИ, граждане, студенты, школьники, научное сообщество, органы власти) позволили аккумулировать различные группы сообществ в стремлении погрузиться в темы проконкурентного развития экономики. Кроме того, отдельным достижением считаем возможность собрать и проанализировать опыт коллег других регионов, участвующих очно, заочно (публикацией в сборнике работ) или по средствам видеоконференцсвязи в мероприятиях Кемеровского УФАС России. Речь идет о Курганском УФАС, Самарском УФАС, Томском УФАС, Красноярском УФАС, Хакасском УФАС, Иркутском УФАС.

Каждое мероприятие проекта решало свою задачу, направленную на общую цель – взаимодействие с научным сообществом; взаимодействие с органом власти субъекта по вопросам усиления внимания к вопросам конкуренции в Кемеровской области – Кузбассе; взаимодействие с ведущими вузами страны и коллегами из антимонопольных органов по проблемным вопросам, принимая во внимание опыт других регионов страны; повышение уровня знаний учащихся и студентов об антимонопольном законодательстве; воспитание молодого поколения, осознающего влияние конкуренции, ее значимости для экономики области и страны.

 Для выполнения целей мероприятия к участию привлечены не только студенты различных вузов, специалисты антимонопольного права, но и Правительство Кемеровской области – Кузбасса, отделение Банка России по Кемеровской области, Общественный совет ФАС России (заместитель председателя В.А. Бодренков).

Проведение Недели конкуренции в Кузбассе Кемеровское УФАС России приурочило к 30-летию со дня создания антимонопольных органов в России.

Открытие мероприятия прошло на круглом столе «Региональные особенности антимонопольного регулирования», где прозвучали наиболее важные доклады. Мероприятие, совместно организованное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области и Кузбасским государственным техническим университетом им. Т.Ф. Горбачева.

В число участников круглого стола вошли руководитель Кемеровского УФАС России Наталья Кухарская, ректор КузГТУ Алексей Яковлев, заместитель председателя Правительства Кузбасса по экономическому развитию Сергей Ващенко, заместитель председателя Общественного совета ФАС России Валерий Бодренков, руководитель Курганского УФАС России Татьяна Соболевская, а также представители Самарского УФАС России, Центробанка, научного сообщества и крупных компаний региона.

Для Кемеровского УФАС России особый интерес представляла секция для специалистов в области антимонопольного регулирования, организованная для коллег из территориальных органов, в управлении (с возможностью подключения по ВКС). Опыт проведения внутренней секции для специалистов в области антимонопольного регулирования – еще один из вариантов решения вопроса о единообразии практики территориальных органов ведомства, поскольку каждый прозвучавший доклад был готовым кейсом из практики коллег, который можно и нужно обсуждать, принимать во внимание и использовать в своей работе.

Как уже говорилось ранее, наша деятельность направлена на разную целевую аудиторию. Мы хотим, чтобы с антимонопольным законодательством были знакомы не только профильные специалисты.

Поэтому ежегодно проводится день открытых дверей в Кемеровском УФАС России для школьников. Участниками стали ученики 9 и 10 классов Гимназии № 21, г.Кемерово. Выбор гимназии обусловлен активным участником ее педагогического состава и школьников в проекте «Волонтеры финансового просвещения», созданного в целях реализации программы повышения финансовой грамотности и снижения уровня закредитованности населения Кузбасса. Мероприятие представляло собой, как и на встрече со студентами, знакомство с управлением, с ФАС России и территориальными антимонопольными органами.

Научно-практическая конференция на сегодняшний день стала ежегодным обязательным событием, объединив заинтересованных в углубленном изучении вопросов развития проконкурентного законодательства студентов, магистрантов, аспирантов, научно-педагогических работников и специалистов в области антимонопольного регулирования со всей России.