**Доклад на ОКС**

**«Актуальные вопросы технологического**

 **присоединения к электрическим сетям»**

С начала года, с вступлением "четвертого антимонопольного пакета" изменился порядок привлечения к ответственности субъекта, нарушившего соответствующие Правила подключения (технологического присоединения)

Любое нарушение субъектом естественной монополии Правил подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, сетям теплоснабжения, газораспределения, централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения трактуется как административное правонарушение **в случае нарушения интересов граждан**, а не антимонопольное.

Соответственно, все механизмы, предусмотренные антимонопольным законодательством, такие как предупреждение, предписание, возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства и иные, в таких случаях не используются.

В качестве санкции ст. 9.21 КоАП РФ, в редакции "четвертого антимонопольного пакета", предусматривает штраф:

- на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 40 тысяч рублей;

- на юридических лиц - от 100 тысяч до 500 тысяч рублей.

В случае повторного совершения правонарушения: - от 40 до 50 тысяч рублей на должностных лиц

- от 600 тысяч до 1 миллиона рублей на юридических лиц.

## Вместе с тем, у Кемеровского УФАС России существует практика вынесения представлений нарушившим субъектам об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 29.13 КоАП РФ).

*1. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.*

*2. Организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах судье, в орган, должностному лицу, внесшим представление.*

В случае, если нарушение Правил технологического присоединения привело к ущемлению интересов ИП и юридических лиц, антимонопольным органом также выдаются предупреждения, возбуждаются дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, и впоследствии хозяйствующие субъекты, нарушившие Правила, привлекаются к административной ответственности по ст.9.21 КоАП.

**Необходимо отметить, что со стороны заявителей также допускаются нарушения Правил технологического присоединения, не позволяющие порой антимонопольному органу восстановить их нарушенные права.**

1. При несогласии с полученным проектом договора об осуществлении технологического присоединения заявитель вправе направить в адрес сетевой организации мотивированный отказ от подписания договора (п.15 Правил). В случае ненаправления заявителем подписанного проекта договора либо мотивированного отказа, заявка через 60 дней аннулируется.

При этом заявители, не пользуясь своим правом на направление мотивированного отказа в адрес сетевой компании, направляя заявление в антимонопольный орган, зачастую пропускают 60 дней. В связи с чем, учитывая аннулирование заявки, у Кемеровского УФАС России уже отсутствуют полномочия по выдаче соответствующего предупреждения (представления).

1. Очень часто, при рассмотрении заявлений на нарушение сроков осуществления технологического присоединения заявители сами бездействуют. Так в соответствии с п. 85 Правил для проведения проверки выполнения технических условий заявитель представляет в сетевую организацию уведомление о выполнении технических условий с приложением документов. В связи с чем у антимонопольного органа возникают проблемы с доказыванием нарушения сетевой организации сроков осуществления технологического присоединения, поскольку сетевые организации представляют документы, согласно которым нарушения сроков вызвано бездействием заявителя.
2. Согласно Правилам технологического присоединения к льготной категории потребителей, с которыми заключается договор независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения относятся:

- юридические лица или индивидуальные предприниматели в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств),

- физические лица в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Встречаются случаи, когда индивидуальные предприниматели направляют заявку в сетевую организацию от имени физического лица. Таким образом, сетевая организация в случае отсутствия технической возможности вправе отказать данному заявителю в технологическом присоединении, предложив заключить договор по индивидуальному проекту.

**Несколько слов о встречающихся проблемах:**

1. **Отсутствие заключение Ростехнадзора о наличии (отсутствии) технической возможности технологического присоединения.**

Согласно Правилам технологического присоединения в целях проверки обоснованности установления сетевой организацией факта отсутствия технической возможности, заявитель вправе обратиться в орган федерального государственного энергетического надзора для получения заключения о наличии (отсутствии) технической возможности технологического присоединения сетевой организацией.

Ростехнадзор направляет заявителю заключение о наличии (отсутствии) технической возможности технологического присоединения в срок не позднее 30 дней со дня поступления соответствующего обращения.

Вместе с тем в настоящее время Ростехнадзор отказывает в выдаче такого заключения, в связи с вынесенным Прокуратурой представлением о нарушении 294-ФЗ (также на представителя Ростехнадзора был наложен административный штраф).

1. **Подключение нежилого помещения, расположенного в многоквартирном доме к электрическим сетям.**

Согласно пункту 8(4) Правил технологического присоединения в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, находящихся в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах и иных объектах капитального строительства, **заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию, к объектам электросетевого хозяйства которой присоединен соответствующий многоквартирный дом** или иной объект капитального строительства, собственником такого нежилого помещения или лицом, обладающим иным законным правом на нежилое помещение и имеющим право распоряжения нежилым помещением.

При этом согласно пункту 10 Правил технологического присоединения, помимо прочих документов **к такой заявке следует приложить копию документа, подтверждающего согласие организации, осуществляющей управление многоквартирным домом**, при наличии у такой организации соответствующих полномочий либо при ее отсутствии или отсутствии у нее полномочий **согласие общего собрания владельцев жилых помещений многоквартирного дома на организацию присоединения нежилого помещения отдельными линиями от вводного устройства** (вводно-распределительного устройства, главного распределительного щита), установленного на вводе питающей линии сетевой организации в соответствующее здание или его обособленную часть (если для соответствующего нежилого помещения проектом на многоквартирный дом не предусмотрено индивидуальное вводно-распределительное устройство с непосредственным присоединением к питающей линии сетевой организации).

1. **Подключение дачных участков**

В настоящее время на территориях СНТ большое количество жилых строений, переоформляются в жилые дома (в силу п. 3.2. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14.04.2008 № 7-П), в которых собственники проживают и, следовательно, потребляют электрическую энергию круглогодично, что порой не соответствует уставу и целям СНТ.

В 2015 году в Правила (пункт 8(5)) были внесены изменения, согласно которым в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих СНТ либо его членам, заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию указанным некоммерческим объединением либо его представителем. В случае технологического **присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам**, **ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке** на территории СНТ, **и иным лицам, расположенным на территории СНТ,** **заявка** на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств **подается в сетевую организацию непосредственно гражданами**, ведущими садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории СНТ, или иными лицами.

Технологическое присоединение объектов граждан, ведущим дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории СНТ, и иным лицам, расположенным на территории СНТ, **осуществляется к сетям сетевой организации непосредственно или с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого объединения**.

В случае если **технологическое присоединение энергопринимающих устройств**, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство в индивидуальном порядке на территории СНТ, **осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого объединения, указанные граждане заключают с этим объединением договор использования объектов инфраструктуры и другого имущества** **общего пользования** в соответствии с Федеральным законом "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан".

При этом СНТ не вправе препятствовать сетевой организации в осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории этого объединения.