

**ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О
РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ ЗА IV КВАРТАЛ 2012 ГОДА И ЗА 2012 ГОД**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну.

Согласно Положению о Федеральной антимонопольной службе, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, к полномочиям ФАС России относится контроль и надзор за соблюдением заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией, оператором электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

1. Осуществление контроля соблюдения законодательства при размещении заказов путем проведения проверок.

В соответствии с положениями статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) контроль за соблюдением заказчиками, уполномоченными органами или специализированными организациями, конкурсными, аукционными или котировочными комиссиями, уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию официального сайта, организацией, оказывающей услуги по ведению и обслуживанию официального сайта федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим ведение реестра контрактов, операторами электронных площадок требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок.

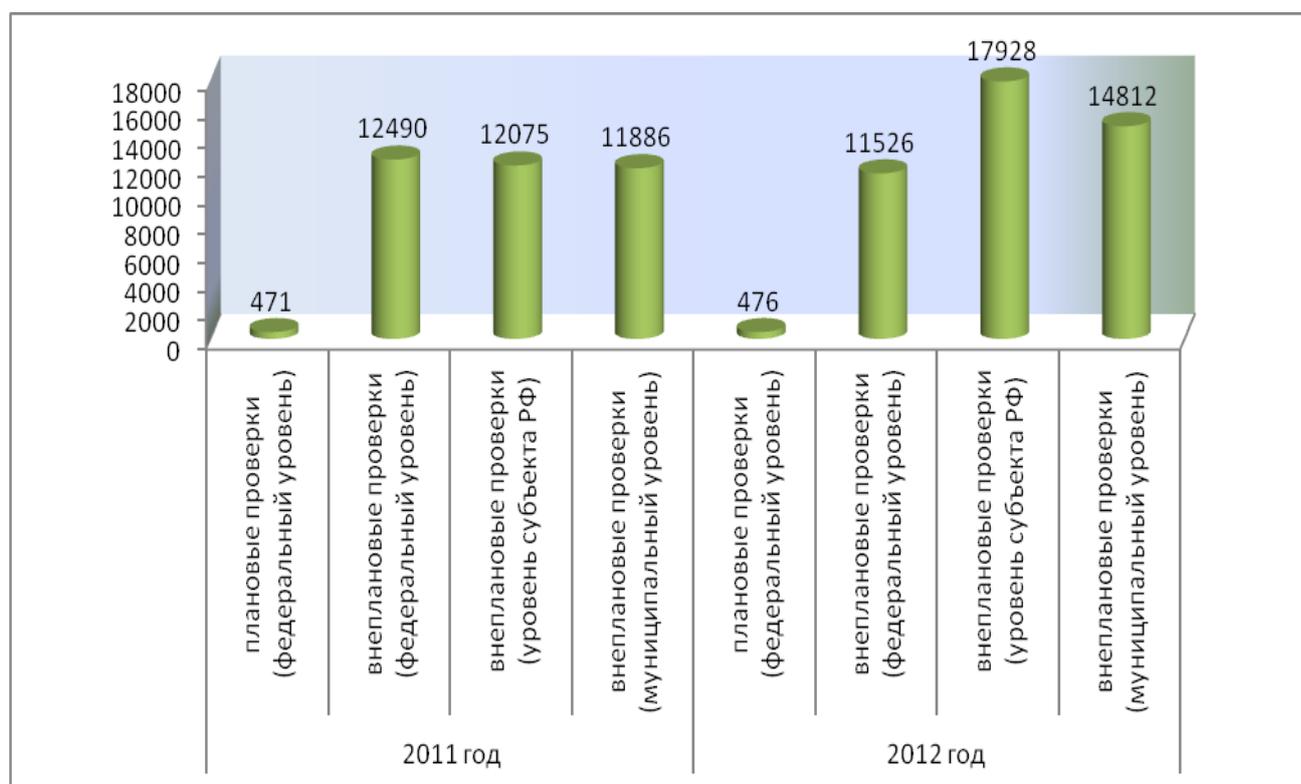
В течение IV квартала 2012 года ФАС России проведено:

- 134 плановые проверки;
- 3 767 внеплановых проверок размещения заказов для федеральных нужд и нужд федеральных бюджетных учреждений;
- 5 975 внеплановых проверок размещения заказов для нужд субъектов Российской Федерации и нужд бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации;
- 4 143 внеплановые проверки размещения заказов для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений.

В ходе проведения плановых и внеплановых проверок в IV квартале 2012 года проверено 66 163 процедуры размещения заказов, из которых в 10 327 процедурах размещения заказов (15 %) выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов. В IV квартале 2012 года по

результатам проведения плановых проверок выдано 17 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов, при проведении внеплановых проверок выдано 5 456 предписаний об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

**Динамика проведения ФАС России проверок размещения заказов
в 2012 году по сравнению с аналогичными показателями
2011 года**



Всего, в течение 2012 года, ФАС России проведено 44 742 проверки, в том числе:

- 476 плановых проверок;
- 11 526 внеплановых проверок размещения заказов для федеральных нужд и нужд федеральных бюджетных учреждений;
- 17 928 внеплановых проверок размещения заказов для нужд субъектов Российской Федерации и нужд бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации;
- 14 812 внеплановых проверок размещения заказов для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений.

Количество проведенных ФАС России внеплановых проверок в 2012 году (44 266) возросло на 20 % по отношению к 2011 году (36 921). В ходе проведения внеплановых проверок в 2012 году проверено 197 449 заказов, из которых в 32 947 (17 %) выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов. По результатам проведения плановых проверок выдано 77 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

При проведении внеплановых проверок выдано 4 177 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов федеральным заказчикам и федеральным бюджетным учреждениям, 6 890 – заказчикам субъектов Российской Федерации, бюджетным учреждениям субъектов Российской Федерации и 5 627 – муниципальным заказчикам, муниципальным бюджетным учреждениям. Всего ФАС России в 2012 году выдано 16 771 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов (в 2011 года заказчикам различных уровней выдано 14 253 предписаний).

2. Обжалование действий (бездействия) заказчиков, уполномоченных органов, специализированных организаций, операторов электронных площадок, конкурсных, аукционных или котировочных комиссий

В целях защиты прав и законных интересов участников размещения заказов ФАС России осуществлялась работа по рассмотрению жалоб участников размещения заказов в соответствии с главой 8 Закона о размещении заказов.

В IV квартале 2012 года в органы ФАС России поступило 15 377 жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

Из поступивших жалоб 3 913 поданы на действия заказчиков при размещении заказов для федеральных нужд и нужд федеральных бюджетных учреждений, 7 085 – при размещении заказов для нужд субъектов Российской Федерации, нужд бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, 4 379 – при размещении заказов для муниципальных нужд, нужд муниципальных бюджетных учреждений.

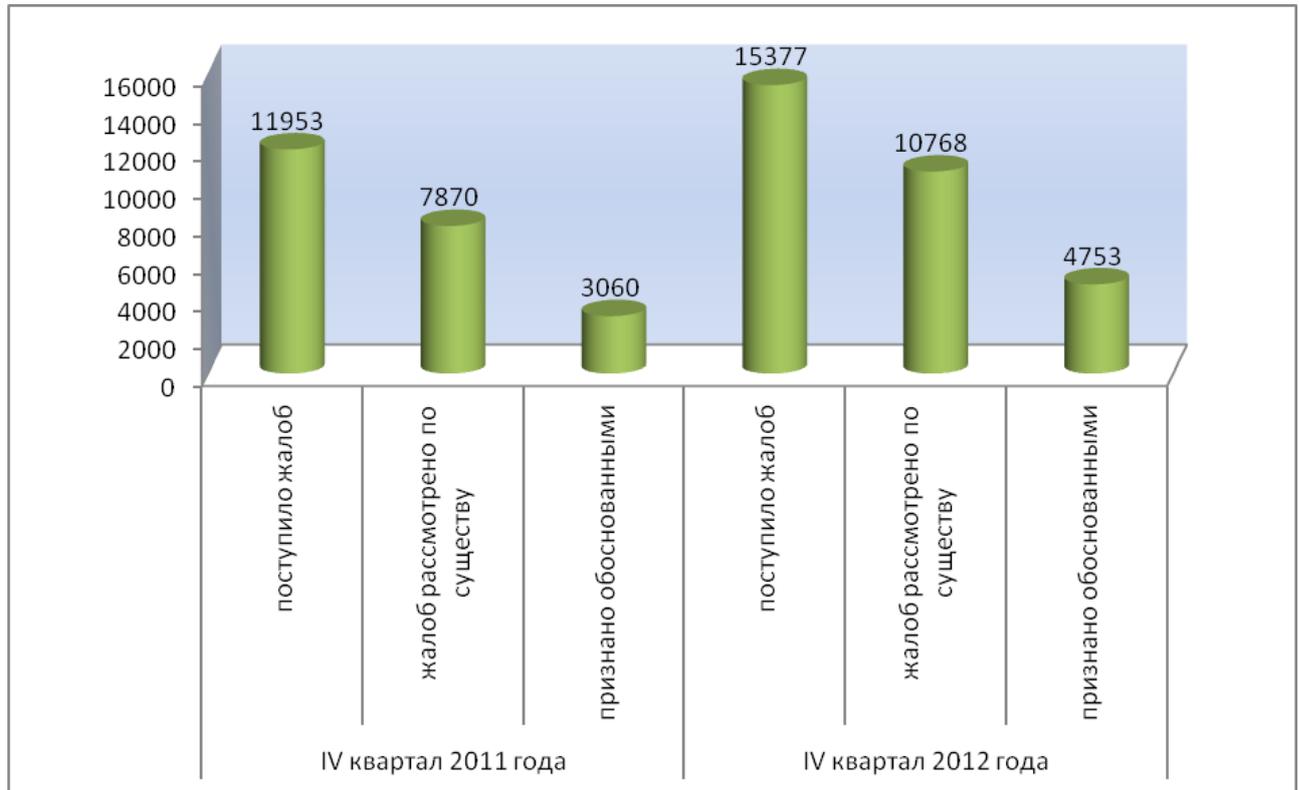
На основании части 1 статьи 59 Закона о размещении заказов органами ФАС России возвращено заявителям 3 022 жалоб. Кроме того, на основании части 1 статьи 61 Закона о размещении заказов 1 567 жалоб отозвано самими заявителями. В результате рассмотрения по существу обоснованными признаны 4 753 жалобы (44 % от общего количества рассмотренных жалоб).

При этом основными причинами возврата жалоб являлись:

- невыполнение участниками размещения заказов обязательных требований статьи 58 Закона о размещении заказов, в том числе отсутствие в составе жалоб сведений, предусмотренных Законом о размещении заказов;

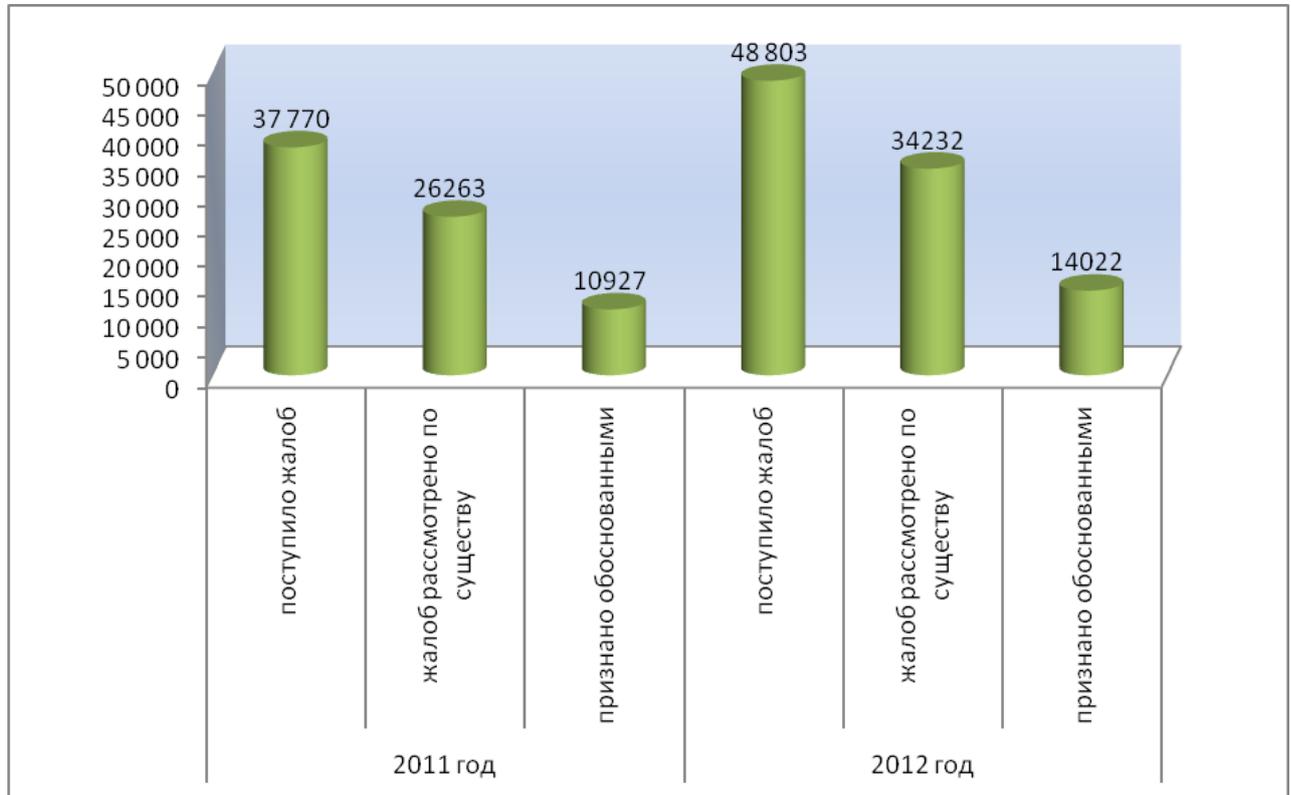
- невыполнение участниками размещения заказов требования части 2 статьи 57 Закона о размещении заказов - подача жалобы на положение документации о торгах или извещения о проведении запроса котировок после окончания срока подачи заявок на участие в торгах, котировочных заявок.

**Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами
ФАС России в IV квартале 2011 года и IV квартале 2012 года**



Приведенные в диаграмме данные свидетельствуют об увеличении количества поступивших жалоб в ФАС России в IV квартале 2012 года (15 377) на 28 % по сравнению с аналогичным периодом 2011 года (11953) и, как следствие, увеличение на 37 % количества жалоб рассмотренных по существу (10 768). В результате рассмотрения по существу обоснованными признаны 4 753 жалобы (44 % от общего количества рассмотренных жалоб). По результатам рассмотрения жалоб в IV квартале 2012 года выдано 4 468 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о размещении заказов (в аналогичном периоде 2011 года – 4 013).

Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами ФАС России в 2011 и 2012 годах



Таким образом, доля жалоб, признанных ФАС России обоснованными, уменьшилась: в 2011 году обоснованными признаны 42 % рассмотренных жалоб, в 2012 – 41 % рассмотренных жалоб, что свидетельствует о сокращении количества нарушений, допускаемых заказчиками, уполномоченными органами, специализированными организациями, операторами электронных площадок, конкурсными, аукционными и котировочными комиссиями при проведении процедур размещения заказов.

Также можно отметить, что участники размещения заказа стали чаще прибегать к административной процедуре обжалования. Так в 2012 году на 29 % увеличилось количество поступивших жалоб в ФАС России по сравнению с 2011 годом, на 30 % увеличилось количество жалоб рассмотренных по существу.

3. Рассмотрение обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), а также уведомлений о размещении заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласование размещения заказов путем проведения закрытого конкурса, аукциона, а также у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется ФАС России в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 03.05.2006 № 124 «Об утверждении Порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)».

При рассмотрении поступающих от заказчиков обращений, о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), ФАС России осуществляет проверку соблюдения заказчиками требований законодательства о размещении заказов при проведении процедур размещений заказов в форме торгов, запросов котировок, признанными несостоявшимися и ставшими основанием для обращений.

За IV квартал 2012 года ФАС России рассмотрено 5 206 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В 4 793 (92 %) случаях ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

За аналогичный период 2011 года ФАС России рассмотрено 5 953 обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). По результатам рассмотрения указанных обращений заказчиками получено согласование ФАС России в 5 404 (91 %) случае. В остальных случаях ФАС России выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов, которые

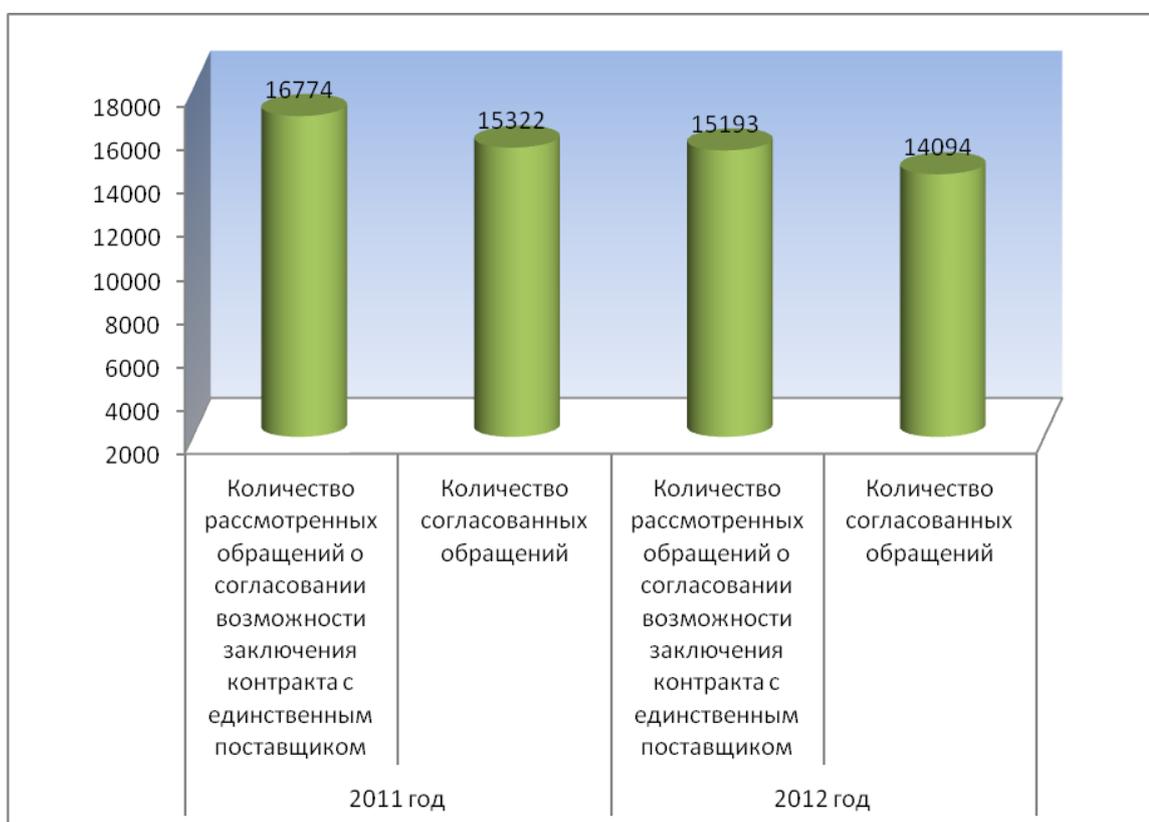
привели к отказу в таком согласовании.

Из анализа обращений заказчиков о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) следует, что решение об отказе в согласовании возможности заключения контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) принимается в основном по следующим причинам:

- несоответствие конкурсной документации (документации об аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок требованиям Закона о размещении заказов;

- установление в конкурсной документации (документации об аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок неправомерных требований к участникам размещения заказа, к составу заявок.

В течение четвертого квартала 2012 года органами ФАС России рассмотрено 3 363 уведомления о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). При этом в 81 (3 %) случае выявлено, что заказы размещены с нарушением Закона о размещении заказов.



Всего в 2012 году ФАС России рассмотрено 15 193 уведомления о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). При этом в 1 099 (8 %) случаях выявлено, что заказы размещены с нарушением Закона о размещении заказов.

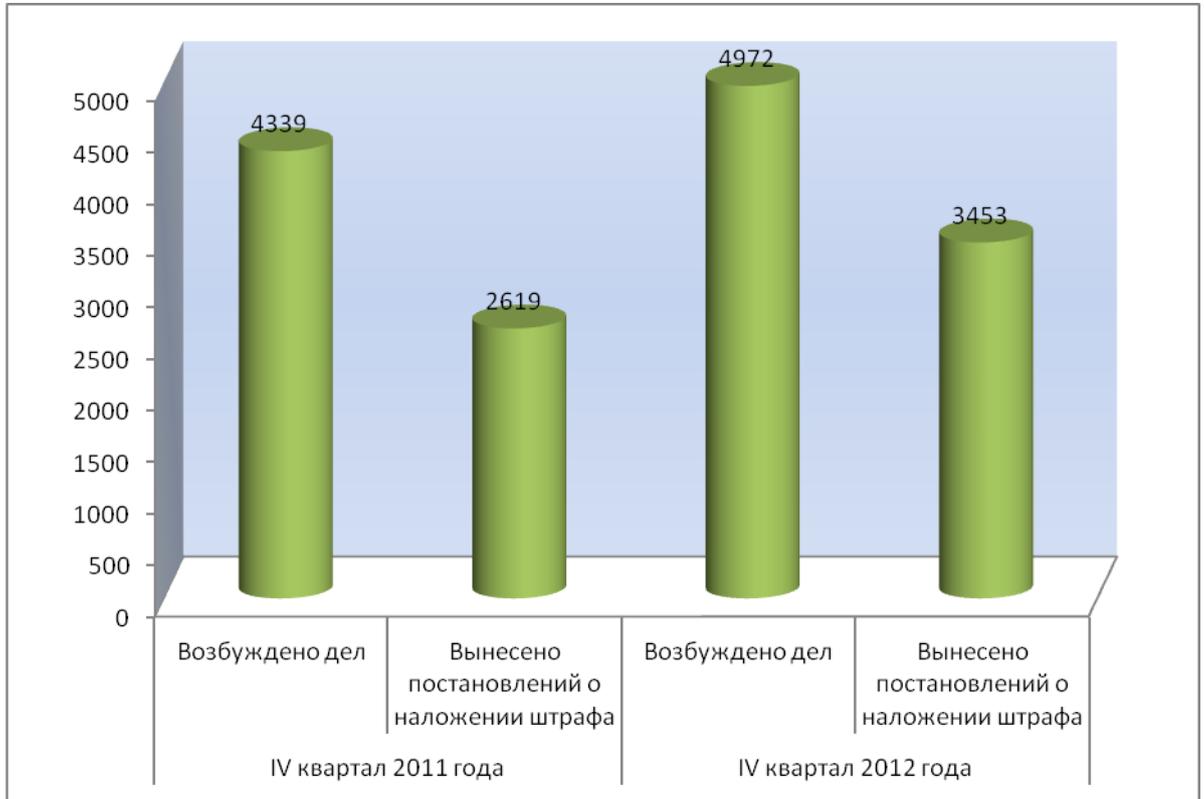
Также в 2012 году ФАС России рассмотрено 16 865 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). По результатам рассмотрения указанных обращений заказчиками получено согласование ФАС России в 15 402 (91 %) случаях.

4. Административная практика

В IV квартале 2012 года ФАС России возбуждено 4 972 дел об административных правонарушениях. По итогам рассмотрения выдано 3 453 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 80 216 тыс. руб. За отчетный период органами ФАС России взыскано 88 305 тыс. рублей.

За аналогичный период 2011 года ФАС России возбуждено 4 339 дел об административных правонарушениях и вынесено 2 619 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 52 460 тыс. рублей. В течение IV квартала 2011 года взыскано 38 533 тыс. рублей.

Динамика возбуждения в IV квартале 2012 года дел об административных правонарушениях и вынесения постановлений о наложении административных штрафов по сравнению с аналогичными показателями IV квартала 2011 года



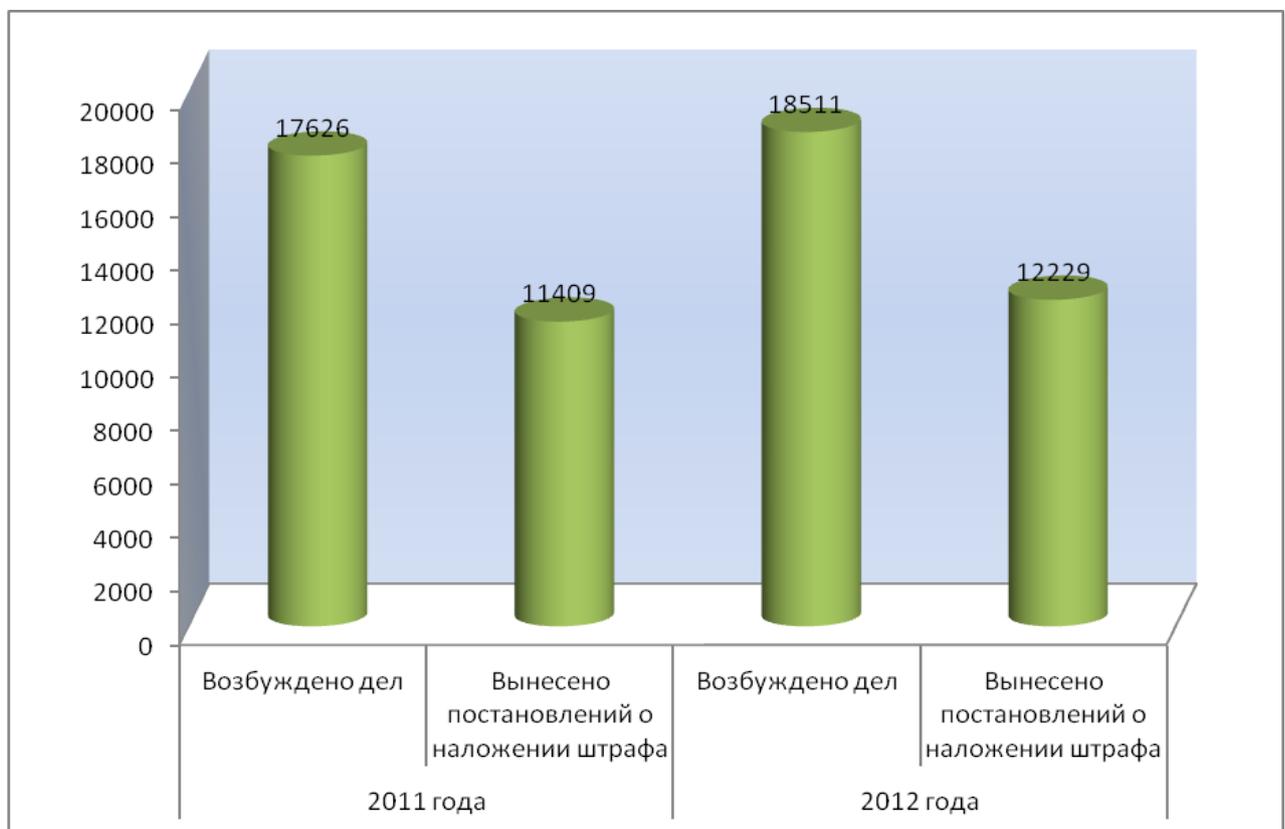
Наибольшее количество дел (1 358) за IV квартал 2012 года возбуждено по части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть за нарушение порядка отбора участников торгов, из которых в 802 случаях выдано постановление о наложении штрафа.

В 17 % (840) случаях возбуждены дела по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с утверждением заказчиками документации о торгах, не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов, из которых в 689 случаях выданы постановления о наложении штрафа.

По части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за размещение на официальном сайте недостоверной информации, в том числе некорректного ввода сведений о

размещенном заказе в IV квартале 2012 года возбуждено 303 дела об административных правонарушениях, выдано должностным лицам и юридическим лицам 201 постановление о наложении штрафов на сумму 3 128 тыс. рублей, из которых взыскано 1 191 тыс. рублей.

Динамика возбуждения в 2012 году дел об административных правонарушениях и вынесения постановлений о наложении административных штрафов по сравнению с аналогичными показателями 2011 года



Всего в 2012 году ФАС России возбуждено 18 511 дел об административных правонарушениях, по сравнению с показателями 2011 года (17 626 дел), количество возбужденных дел увеличилось на 5 %. По итогам рассмотрения соответствующих дел вынесено 12 229 постановлений о наложении административных штрафов, что на 7 % превышает показатели 2011 года.

Наибольшее количество постановлений о наложении штрафа (2 486) за 2012 год выдано лицам, привлеченным к ответственности по части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), то есть наиболее распространенным нарушением является нарушение членами конкурсной (аукционной) комиссии порядка отбора участников размещения заказа в рамках проведения процедур рассмотрения конкурсных (аукционных) заявок (в 20 % случаев).

В 16 % случаях должностные лица привлечены к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП, в связи с утверждением документации, не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

5. Ведение реестра недобросовестных поставщиков

Федеральной антимонопольной службой осуществляется ведение реестра недобросовестных поставщиков, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 г. № 292 «Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

В IV квартале 2012 года ФАС России рассмотрено 2 117 обращений о включении сведений об участниках размещения заказов в Реестр недобросовестных поставщиков.

По итогам рассмотрения обращений о включении сведений об участниках размещения заказов, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты расторгнуты в связи с нарушением ими условий надлежащего исполнения обязательств по контракту, в реестр недобросовестных поставщиков в IV квартале 2012 года

ФАС России включены сведения о 952 недобросовестных поставщиках, что составляет 47 % от общего количества рассмотренных обращений.

Основной причиной включения в Реестр недобросовестных поставщиков является уклонение участника размещения заказа от заключения контракта (72 % от общего количества включенных в Реестр лиц).

Всего в 2012 году рассмотрено 5 981 обращение о включении сведений об участниках размещения заказов в Реестр недобросовестных поставщиков, из которых в реестр недобросовестных поставщиков ФАС России включены сведения о 2 767 недобросовестных поставщиках, что составляет 46 % от общего количества рассмотренных обращений.

На 31.12.2012 года Реестр недобросовестных поставщиков содержал сведения о 5 223 записи о недобросовестных поставщиках.

6. Обжалование решений ФАС России в судах

В IV квартале 2012 года ФАС России принято 21 362 решений (предписаний) по результатам рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок, в том числе решений о включении сведений об участниках размещения заказов в реестр недобросовестных поставщиков и решений по результатам рассмотрения обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), вынесено 3 453 постановлений о назначении административного наказания.

В IV квартале 2012 года зафиксировано 538 случаев обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 2,5 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России, 718 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 21 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания.

В IV квартале 2012 года требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 153 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 168 случаях.

Всего в 2012 году зафиксировано 2 305 случаев обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, 2 610 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания. Требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 450 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 1 045 случаях.