



АРБИТРАЖНЫЙ СУД КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Красная ул., д. 8, Кемерово, 650000 Тел. (384-2) 58-43-26, факс (384-2) 58-37-05

<http://www.kemerovo.arbitr.ru>, E-mail: info@kemerovo.arbitr.ru

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р Е Ш Е Н И Е

город Кемерово

Дело № А27-5622/2011

«15» июня 2011 года

Резолютивная часть решения объявлена «07» июня 2011 г.

Полный текст решения изготовлен «15» июня 2011 г.

Арбитражный суд Кемеровской области в составе судьи Смычковой Ж.Г. при ведении протокола секретарем судебного заседания Крамаренко М.В. рассмотрел в судебном заседании заявление закрытого акционерного общества «Сибэлектросервис», г. Кемерово к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, г. Кемерово об оспаривании постановления от 15.04.2011 г. № 152/03-АДМ-2011 при участии:
от ЗАО «Сибэлектросервис» – представителя Шохова А.В. (доверенность № 7 от 01.12.2010 г.)
от УФАС по Кемеровской области – представителей Горбачева А.И. (ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа, доверенность № 113 от 15.10.2010 г.), Ананьевой Г.Н. (специалиста-эксперта отдела топливно-энергетического комплекса, доверенность № 120 от 21.01.2011 г.)

у с т а н о в и л :

закрытое акционерное общество «Сибэлектросервис» (далее – ЗАО «Сибэлектросервис») обратилось в арбитражный суд с заявлением об оспаривании постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 1521/03-АДМ-2011 от 15.04.2011 г. Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области.

В обоснование требования заявитель и его представитель в судебном заседании, считают, что материалы дела не содержат достаточных сведений и доказательств, из

которых можно сделать вывод о правомерности привлечения к административной ответственности. Полагает, что при производстве по делу были допущены существенные нарушения, которые не позволили рассмотреть дело полно и всесторонне, а также привели к нарушению прав лица, привлекаемого к административной ответственности. Нельзя признать, что постановление о привлечении к ответственности вынесено в соответствии с законодательством об административных правонарушениях. Подробнее доводы изложены в заявлении.

УФАС по Кемеровской области с доводами заявителя, изложенными в заявлении, не согласилось. Действия (бездействие) ЗАО «Сибэлектросервис», выразившиеся в несоблюдении порядка, способов и сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации, являются правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Наличие события административного правонарушения подтверждается материалами дела. Полагает, что права лица, привлекаемого к административной ответственности при производстве по делу об административном правонарушении, административным органом не нарушены. Подробнее доводы изложены в отзыве.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, суд установил следующее.

УФАС по Кемеровской области в ходе осуществления контроля за соблюдением Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – стандарты раскрытия информации) проведен осмотр сайта ЗАО «Сибэлектросервис» на предмет размещения ЗАО «Сибэлектросервис» информации, подлежащей раскрытию в сети «Интернет», в соответствии с пунктом 2 Стандартов.

01.04.2011 г. в присутствии представителя составлен протокол по делу № 152/03-АДМ-2011 об административном правонарушении. Постановлением УФАС по Кемеровской области от 15.04.2011 г. о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 152/03-АДМ-2011 ЗАО «Сибэлектросервис» привлечено к административной ответственности по статье 9 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с назначением наказания в виде штрафа в размере 200 000 руб.

Данное обстоятельство явилось основанием для обращения общества в арбитражный суд.

Статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ об электроэнергетике (далее - Закон об электроэнергетике) Правительство Российской Федерации или уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти, в том числе, осуществляют: утверждение стандартов раскрытия субъектами оптового и розничных рынков информации для потребителей, в том числе информации об их продукции, о доходах и затратах отдельно по видам деятельности в электроэнергетике, и контроль за соблюдением этих стандартов.

В силу пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) заявитель осуществляет свою производственную деятельность по передаче электрической энергии (продажа, реализация), которая относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 1 Стандартов раскрытия информации, настоящий документ в соответствии со статьями 21 и 23 Закона об электроэнергетике устанавливает требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии.

Согласно подпункту «и» пункта 4.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утверждённого Приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

03.03.2011 г. Кемеровским УФАС России в ходе осуществления контроля за соблюдением Стандартов раскрытия информации проведён осмотр сайта ЗАО «Сибэлектросервис» (<http://mvw.sibelkctroservis.ru/>) на предмет размещения ЗАО

«Сибэлектросервис» информации, подлежащей раскрытию в сети «Интернет», в соответствии с пунктом 2 Стандартов.

ЗАО «Сибэлектросервис» оказывает услуги по передаче электрической энергии (мощности) по договору с филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» для абонентов последнего на территориях г. Кемерово, Кемеровского района и г. Анжеро-Судженска. Все абоненты, для которых ЗАО «Сибэлектросервис» оказывает услуги по передаче электрической энергии - юридические лица.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31 декабря 2010 года № 347 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями по Кемеровской области на 2011 год» утвержден тариф на услуги по передаче электрической энергии для ЗАО «Сибэлектросервис» на 2011 год.

В соответствии со статьей 3 Закона о естественных монополиях, субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. В соответствии со статьей 4 данного закона, услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 3 Закона об электроэнергетике, субъекты электроэнергетики - лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности.

В соответствии с пунктом 2 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 530, субъекты розничных рынков - участники отношений по производству, передаче, купле-продаже и потреблению электрической энергии на розничных рынках, а также по оказанию услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей.

Таким образом, ЗАО «Сибэлектросервис», являясь субъектом розничного рынка электрической энергии и субъектом естественной монополии, имеет статус сетевой организации. Согласно пункту 2 Стандартов общество обязано раскрывать информацию в соответствии со Стандартами.

При осмотре сайта ЗАО «Сибэлектросервис» (<http://vwww.sibelectroservis.ru/>) 03.03.2011 г. (повторный осмотр Интернет-сайта произведен 14.04.2011 г.) антимонопольным органом, с учетом пояснений защитника, установлено, что отсутствует следующая информация:

1) информация, указанная в абзацах 1-4, 6-7, 9, 12-14, подпункта «б», подпункта «д» и абзаце 2 подпункта «з» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежащая опубликованию на официальном сайте сетевой организации, ежегодно, до 01 марта.

2) информация, указанная в абзаце 17 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежащая опубликованию на официальном сайте сетевой организации, по мере обновления, но не реже одного раза в месяц.

Суд признает доказанным событие правонарушения ЗАО «Сибэлектросервис», выразившееся в нераскрытии следующей информации:

- об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров (подпункт «д» пункта 11 Стандартов раскрытия информации);

- о затратах на оплату потерь, в том числе: о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях; о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования (подпункт «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации);

- о перечне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населенным пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании (подпункт «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации);

- о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация) (подпункт «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации - информации, подлежащая опубликованию на официальном сайте сетевой организации, по мере обновления, но не реже одного раза в месяц).

Антимонопольным органом не доказано нарушение в связи с нераскрытием информации об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества, включая информацию в связи с отсутствием ссылок на утвержденные нормативы, стандарты качества.

Также не доказано правонарушение в связи с неопубликованием информации об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования. Антимонопольным органом установлено, что ЗАО «Сибэлектросервис» оказывает услуги по передаче электрической энергии (мощности) только по договору с филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС».

Информация о техническом состоянии сетей, в том числе, о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению за 2010 г. раскрыта на официальном сайте ЗАО «Сибэлектросервис».

Не размещена в связи с ее отсутствием информация о корпоративных правилах осуществления закупок (включая использование конкурсов, аукционов); информация, подлежащая опубликованию на официальном сайте сетевой организации, ежеквартально: об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии; о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания 35 кВ и выше.

Таким образом, ЗАО «Сибэлектросервис» по состоянию на 03.03.2011 г. не раскрыло информацию, предусмотренную подпунктом «б», подпунктом «д», подпунктом «з» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, на официальном сайте ЗАО «Сибэлектросервис» в сети Интернет, нарушив установленные пунктом 12 Стандартов раскрытия информации сроки (ежегодно до 1 марта; ежемесячно) опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

Статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных Стандартами раскрытия информации.

Момент обнаружения административного правонарушения - 03.03.2011 г.

Таким образом, действия (бездействие) ЗАО «Сибэлектросервис», выразившиеся в несоблюдении порядка, способов и сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации, являются правонарушением ответственность, за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ.

Наличие события административного правонарушения подтверждается материалами дела, в связи, с чем доводы заявителя об отсутствии у Кемеровского УФАС России достаточных сведений и доказательств, из которых можно сделать вывод о правомерности привлечения ЗАО «Сибэлектросервис» к ответственности по ст. 9.15 КоАП РФ, являются необоснованными.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств невозможности соблюдения ОАО «Сибэлектросервис» в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в материалах дела не имеется.

Исходя из установленных обстоятельств, требование заявителя удовлетворению не подлежит.

Каких-либо нарушений процедуры привлечения Общества к административной ответственности судом не установлено.

Суд не принимает доводы заявителя о том, что при производстве по делу об административном правонарушении допущены существенные нарушения, которые не

позволили рассмотреть дело полно и всесторонне, а также привели к нарушению прав лица, привлекаемого к административной ответственности.

В протоколе об административном правонарушении, в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ. указаны дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имени, отчества, время совершения и событие административного правонарушения, статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение защитника юридического лица, в отношении, которого возбуждено дело.

Представителю ЗАО «Сибэлектросервис», в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены права и обязанности и предоставлена возможность ознакомления с протоколом, в том числе право на предоставление объяснений и замечаний по содержанию протокола.

Согласно части 5 статьи 28.2 протокол подписан должностным лицом его составившим, а так же представителем ЗАО «Сибэлектросервис», в отношении которого возбуждено административное производство. Представителю ЗАО «Сибэлектросервис» под расписку вручена копия протокола об административном правонарушении.

Таким образом, в протоколе об административном правонарушении отражены как обстоятельства, послужившие основанием для возбуждения дела об административном правонарушении, так и обстоятельства, относящиеся к событию административного правонарушения.

Исходя из установленных обстоятельств, требование заявителя удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь статьями 167-170, 210, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении требования закрытого акционерного общества «Сибэлектросервис» о признании незаконным и отмене постановления от 15.04.2011 г. № 152/03-АДМ02011, вынесенного Управлением Федеральной антимонопольной службы по кемеровской области, отказать.

Решение может быть обжаловано в 10-дневный срок со дня его принятия в арбитражный суд апелляционной инстанции.

Судья

Ж.Г. Смычкова