

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Красная ул., д. 8, Кемерово, 650000

<http://www.kemerovo.arbitr.ru>

Тел. (384-2) 58-43-26, тел./факс (384-2) 58-37-05

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РЕШЕНИЕ**

город Кемерово

Дело № А27-3634/2013

10 июня 2013 года

Резолютивная часть решения оглашена 10 июня 2013 года

Полный текст решения изготовлен 10 июня 2013 года

Арбитражный суд Кемеровской области в составе судьи Аникиной Н.А.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Лияскиной Н.А.,

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Крапивинского муниципального района Кемеровской области, Крапивинский район, Кемеровская область (ОГРН 1024201308097, ИНН 4235003631) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, г. Кемерово (ОГРН 1034205025799, ИНН 4207012419) о признании недействительным решения от 29.01.2013

при участии:

от заявителя: Зачиняев З.В.- начальник юридического отдела (доверенность от 10.10.2012)

от Управления: Полякова Ю.А. - заместитель начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы (доверенность от 14.05.2012 №205)

у с т а н о в и л :

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Крапивинского муниципального района Кемеровской области, Крапивинский район, Кемеровская область (далее по тексту - Комитет) обратился в Арбитражный суд Кемеровской области с заявлением о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, г. Кемерово (далее - Управление) от 29.01.2013, зарегистрированное 30.01.2013 №11/740,

о признании Комитета нарушившим часть 1 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

Определением суда от 01.04.2013 заявление принято к производству, предварительное судебное заседание назначено на 30.04.2013. Судебное разбирательство назначено протокольным определением на 04.06.2013, в котором объявлялся перерыв до 10.06.2013.

В обоснование требований Комитет указал на отсутствие законных оснований для принятия Управлением оспариваемого решения, поскольку отсутствует вина Комитета в нарушении части 1 статьи 17 Закона о конкуренции. Комитет принял все меры, необходимые для соблюдения требований статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации. Отсутствие информации на официальном сайте может быть вызвано некорректной работой провайдера, проведением работ на сервере доступа и иными причинами.

Представитель Управления по существу требований возражала по основаниям, изложенным в отзыве, указав на то, что в нарушение пункта 9 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации Комитетом не размещена информация о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет», определенном Правительством Российской Федерации - www.torgi.gov.ru. Отсутствие информации о торгах на указанном сайте ограничило возможность хозяйствующих субъектов получить информацию об аукционе. При этом комиссия Управления в полном объеме исследовала все обстоятельства совершенного правонарушения, не установила сбой в работе данного сайта, профилактические работы в день размещения информации не проводились.

Заслушав пояснения представителей сторон, оценив в соответствии со статьей 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации представленные доказательства и фактические обстоятельства дела, исследовав доводы заявления и отзыва, суд отказал в удовлетворении заявленных требований по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, по результатам проверки приказом Управления от 10.10.2012 №268 возбуждено дело №108/А-17-2012 по признакам нарушения Комитетом части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, создана комиссия по рассмотрению дела №108/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия, рассмотрев указанное дело, вынесла решение от 29.01.2013, которым Комитет признан нарушившим часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в неразмещении на официальном сайте торгов информации о

проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Крапивинский район, д. Шевели, ул. Молодежная, 1в, площадью 1848 кв.м., под строительство жилого дома. В решении указано выдать Комитету предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Комитет, не согласившись решением Управления от 29.01.2013, обратился в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Постановлением Администрации Крапивинского муниципального района принято постановление от 24.05.2012 №829 «О проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельных участков посредством проведения аукциона», в соответствии с которым объявлен аукцион по продаже права на заключение договора аренды на земельные участки, в том числе на земельный участок по адресу: Кемеровская область, Крапивинский район, д. Шевели, ул. Молодежная, 1в, площадью 1 848 кв.м. под строительство многоквартирного жилого дома.

Информационное сообщение о проведении аукциона опубликовано 30.05.2012 в районной газете «Тайдонские родники» №38, а также размещено 29.05.2012 на официальном сайте администрации Крапивинского муниципального района - www.krapivino.ru.

По состоянию на 26.06.2012 в Комитет для участия в аукционе поступила единственная заявка от ООО «СтройКом». Аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что заявку подал только один участник, ООО «СтройКом» признано

победителем аукциона с последующим заключением договора аренды земельного участка.

Особенности предоставления земельных участков для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности предусмотрены статьей 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1,2 указанной нормы земельные участки для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность или в аренду. Продажа земельных участков для жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах.

В соответствии с пунктом 5 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства определяется статьей 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно пунктам 8,9 статьи 38.1. Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона").

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте организатора аукциона в сети "Интернет" и публикуется организатором аукциона в периодическом печатном издании, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования. Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 N 767 "Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для

размещения информации о проведении торгов" (действовавшим в спорный период) определен в качестве официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов на право заключения договоров аренды земельных участков для жилищного строительства - сайт www.torgi.gov.ru.

Исходя из анализа указанных норм, информационное сообщение о проведении аукциона земельного участка по строительству многоквартирного жилого дома Комитет должен был разместить на указанном официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.

Комитет, не оспаривая наличие своей обязанности по размещению информации об аукционе на данном сайте, указал на отсутствие вины в неразмещении информации, поскольку работниками Комитета на сайте www.torgi.gov.ru были заполнены 29.05.2012 необходимые формы заявления о размещении информации.

Вместе с тем заявителем в порядке статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации не представлено документов, подтверждающих заполнение на указанном сайте соответствующей формы в целях размещения информации о проведении торгов. Представленный скриншот журнала ранее посещенных сайтов Интернет не является доказательством размещения информации, поскольку из данного документа не представляется возможным установить, с какой целью 29.05.2012 пользователь посещал сайт www.torgi.gov.ru. Кроме того, из представленной распечатки ранее посещенных сайтов не представляется возможным установить конкретного пользователя, который посещал обозначенные в скриншоте сайты Интернет.

Кроме того, Управлением направлялся запрос в центр регистрации торгов на сайте www.torgi.gov.ru в отношении информационного сообщения №290512/0074564/01, в ответ на который от 18.12.2012 центр регистрации указал на то, что информационное сообщение с указанным номером не найдено, извещения с сайта не удаляются.

В протоколе заседания комиссии Управления от 23.01.2013 указано, что на запрос Комитета о профилактических работах, центр регистрации также ответил на отсутствие каких-либо профилактических работ в день размещения информационного сообщения. В материалы дела представлен данный ответ от 09.11.2012.

В ходе рассмотрения настоящего дела Управление также обратилось с запросом от 17.05.2013 о размещении информационного сообщения о проведении аукциона Комитетом 29.05.2012 на указанном сайте, в ответе на который отдел регистрации

указал на то, что организатор торгов 29.05.2012 не осуществлял никаких действий в информационной системе портала torgi.gov.ru.

В соответствии с пунктами 8.7., 8.8. Регламента функционирования официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. под обеспечением защиты информации понимается деятельность оператора официального сайта торгов по обеспечению сохранности информации, предупреждению и пресечению попыток ее уничтожения, несанкционированного изменения и копирования, а также нарушения штатного режима обработки информации, включая технологическое взаимодействие с другими информационными системами. В целях защиты информации, размещенной на сайте торгов, должно быть обеспечено, в том числе ведение электронного журнала операций, выполненных с помощью программного обеспечения и технологических средств ведения официального сайта торгов; ежедневное копирование информации на резервный носитель, обеспечивающее возможность ее восстановления с резервного носителя; хранение информации в течение 10 лет.

Таким образом, вся информация, размещаемая на официальном сайте торгов, защищается, хранится и обеспечивается возможность ее восстановления. Между тем ответы отдела регистрации свидетельствуют о том, что информация о проведении торгов не размещалась на официальном сайте, восстановление информации невозможно.

Комитетом также не представлено документов, свидетельствующих о том, что должностными лицами заявителя принимаются меры к отслеживанию размещенных информационных сообщений, отображения корректной информации после заполнения соответствующих форм. Внутренних локальных актов о порядке размещения и контроле за размещением данной информации, утвержденных заявителем, в материалы дела не представлено.

Более того, в соответствии с предписанием Управления от 29.01.2013, выданным на основании оспариваемого решения, Комитету предписано совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: осуществить мероприятия, направленные на обеспечение должностными лицами Комитета соблюдения требований статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации при проведении аукциона по продаже земельных участков из земель, находящихся в муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в муниципальной собственности, для жилищного строительства, о чем в срок до 22.02.2013 сообщить в Управление.

Доказательства, свидетельствующие о привлечении к административной ответственности заявителя или его должных лиц в результате принятия оспариваемого решения, не представлены. Доводы о нарушении деловой репутации также документально не подтверждены. При этом Комитетом не оспорено предписание Управления, выданное на основании решения от 29.01.2013, приняты меры к исполнению предписания, вынесен приказ от 18.02.2013 №1 «О соблюдении требований статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации».

При таких обстоятельствах судом не установлено нарушение оспариваемым решением норм закона и иных правовых актов, а также прав и законных интересов заявителя, в связи с чем заявление Комитета о признании недействительным решения Управления от 29.01.2013, зарегистрированного 30.01.2013 №11/740, являются не обоснованными и не подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 167-170,201, 180, 181 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

р е ш и л:

Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Крапивинского муниципального района Кемеровской области, Крапивинский район, Кемеровская область отказать в удовлетворении заявленных требований.

Решение в месячный срок с момента его принятия может быть обжаловано в Седьмой арбитражный апелляционный суд, г. Томск

Судья

Аникина Н.А.