

Общество с ограниченной ответственностью

«СИБРАЗВИТИЕ»

ОГРН 1144253000407, ИНН 4253019521
654004, г. Новокузнецк, ул. Щорса, 15А

Исх № 1/Ж от 27.10.2014г

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

Заявитель: ООО «СИБРАЗВИТИЕ»

ОГРН 1144253000407, ИНН 4253019521

Юр. и почт. адрес: 654004, г. Новокузнецк, ул. Щорса, 15А

Email: st_com14@mail.ru.

номер контактного телефона 8-903-945-25-86.

Организатор конкурса: Комитет по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка, 654080, г. Новокузнецк, ул. Кирова, 71, тел./факс: 32-17-18, e-mail: kumi@admknz.info.

Предмет конкурса: Продажа права на заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве для выполнения работ по окончательному формированию дамбы обвалования городской свалки твердых бытовых отходов, сроком на 5 лет. Лот № 1: Дамба обвалования городской свалки твердых бытовых отходов, расположенная по адресу: г. Новокузнецк, Центральный промузел, подлежащая окончательному формированию.

Конкурсная документация размещена на сайтах: torgi.gov.ru (раздел аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие передачу прав владения и пользования в отношении государственного и муниципального имущества) № извещения 010814/0111670/01; www.admknz.info.

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов

18.09.2014г. на сайте torgi.gov.ru в разделе «аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие передачу прав владения и пользования в отношении государственного и муниципального имущества» было опубликовано извещение № 010814/0111670/01 о проведении открытого конкурса на продажу права на заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве для выполнения работ по окончательному формированию дамбы обвалования городской свалки твердых бытовых отходов, сроком на 5 лет. Лот № 1: Дамба обвалования городской свалки твердых бытовых

Кемеровская УОАС России	3
Вх. 35463	3
29 ОКТ 2014	листов
« » » »	20 г

отходов, расположенная по адресу: г. Новокузнецк, Центральный промузел, подлежащая окончательному формированию (далее - конкурс).

Считаем, что организатором конкурса - Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка были нарушены обязательные к исполнению основополагающие требования Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1.1 конкурсной документации она определяет порядок организации и проведения, условия участия, порядок расчетов при проведении конкурса на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве для выполнения работ по окончательному формированию дамбы обвалования городской свалки твердых бытовых отходов, и подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее 135-ФЗ) с Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее Приказ № 67).

Однако, в силу ч. 5 ст. 17.1 135-ФЗ в порядке, предусмотренном Приказом № 67 проводятся конкурсы на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

В свою очередь из условий конкурсной документации, включая условия приложения № 2 к ней - проекта соглашения о муниципально-частном партнерстве для выполнения работ по окончательному формированию дамбы обвалования городской свалки твердых бытовых отходов (далее - Соглашение) усматривается, что предметом конкурса не является заключение с победителем торгов договора аренды, договора безвозмездного пользования, договора доверительного управления имуществом, либо иного договора, предусматривающего переход прав владения в отношении муниципального имущества, являющегося объектом торгов.

В соответствии со ст. 606 ГК РФ по договору аренды арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Согласно ст. 1012 ГК по договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя).

В силу же раздела 1 Соглашения, предметом Соглашения является взаимовыгодное сотрудничество сторон, направленное на формирование дамбы обвалования городской свалки твердых бытовых отходов в Центральном районе городе Новокузнецка (далее - дамба обвалования). Частный партнер обязуется за свой счет выполнить работы в соответствии с «Техническим заданием на выполнение работ по окончательному формированию дамбы обвалования городской свалки твердых бытовых отходов в Центральном районе г. Новокузнецка», согласно приложению 1 к Соглашению, и осуществлять вывоз и реализации излишне накопленных шлаков на дамбе обвалования. Муниципальный партнер обязуется предоставить Частному партнеру на срок, установленный настоящим Соглашением, разрешение на производство работ по формированию дамбы обвалования.

Согласно пункта 6 Технического задания к Соглашению, формой реализации Соглашения является: 1. Завершение работ по обвалованию восточной границы территории городской свалки г. Новокузнецка. 2. Приведение дамбы обвалования городской свалки твердых бытовых отходов г. Новокузнецка в соответствии с проектом.

В пункте 7 Технического задания к Соглашению определены характеристика, объем работ и основные технико-экономические и количественные показатели Объекта Соглашения, которые подлежат изменению.

Помимо вышеуказанного в Техническом задании к соглашению определены сроки выполнения работ, требования технических регламентов к ним, исходные данные на выполняемые работы, и требования по разработке проекта производства работ. Приложение № 3 к техническому заданию является выдержками из проекта рекультивации свалки твердых бытовых отходов, расположенной по адресу: г. Новокузнецк, Центральный промузел.

В соответствии с пунктом 3.5. Соглашения завершение Частным партнером работ по приведению дамбы обвалования к проектным отметкам оформляется актом об исполнении Частным партнером своих обязательств по исполнению данного Соглашения.

Согласно пункту 7.2. Соглашения Частный партнер несет ответственность перед Муниципальным партнером за допущенное нарушение требований, установленных настоящим Соглашением, требований технических регламентов, проектной, технической документации, иных обязательных требований к качеству выполнения работ.

На основании вышеуказанного предметом Соглашения является выполнение победителем конкурса подрядных работ по созданию дамбы

обвалования городской свалки твердых бытовых отходов г. Новокузнецка в соответствии с проектом.

Однако, выполнение работ по созданию либо изменению технико-экономических показателей объектов недвижимости по заданию муниципального Заказчика возможно только на основании процедур, проводимых в соответствии положениями Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» либо Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». В соответствии же с требованиями Приказа № 67 проводятся торги, предусматривающие исключительно передачу вещных прав на объекты, находящиеся в муниципальной собственности.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 135-ФЗ заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

Порядок проведения таких конкурсов установлен Приказом № 67.

В силу ч. 2 ст. 17.1. 135-ФЗ вышеуказанный порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

В соответствии с п. 11 ч.1 ст. 4 115-ФЗ объектами концессионного соглашения являются объекты коммунального хозяйства, в том числе переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения.

Согласно ч. 3 ст. 115-ФЗ к реконструкции объекта концессионного соглашения относятся мероприятия по изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения.

Исходя из условий конкурсной документации, Соглашения и Технического задания, объектом Соглашения является неотъемлемая часть полигона твердых бытовых отходов г. Новокузнецк, а предметом Соглашения работы по созданию дамбы её обваловывания, либо по её реконструкции.

Согласно 3.7. Соглашения расходы по приведению дамбы обвалования по проектным отметкам и реализацию шлаков полностью берет на себя Частный партнер.

В силу ч. 1 ст. 3 115-ФЗ по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать п (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно п. 5 раздела 2 конкурсной документации (Информационная карта) и п. 1.2. Соглашения Частный партнер обязан за свой счет выполнить работы по окончательному формированию дамбы обвалования городской свалки твердых бытовых отходов в соответствии с «Техническим заданием на выполнение работ по окончательному формированию дамбы обвалования городской свалки твердых бытовых отходов в Центральном районе г. Новокузнецка», согласно приложению 1 к настоящему Соглашению, и осуществлять вывоз и реализации излишне накопленных шлаков на дамбе обвалования.

Таким образом, в предмет Соглашения помимо выполнения работ входит также передача права распоряжения накопленными шлаками, при этом совершенно не разрешён с дальнейшей судьбой доходов, получаемых победителем конкурса (Частным партнёром) от реализации данного имущества, из чего усматривается, что доходы будут принадлежать победителю конкурса, соответственно реализация шлака и будет являться предметом деятельности концессионера, предусмотренной ч. 1 ст. 3 115-ФЗ, в том числе использование его на собственные производственные нужды

Учитывая вышеуказанное, объект Соглашения, его предмет и иные условия конкурсной документации, а также ч. 2. ст. 3 135-ФЗ, согласно которой концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами, конкурс должен был проводиться организатором торгов в соответствии с правилами, установленными Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Таким образом, организатор торгов ввёл в заблуждение участников конкурса, как подавших заявку, так и потенциальных, а заключаемое по результатам конкурса Соглашение будет являться недействительной мнимой сделкой. Кроме того были нарушены положения 135-ФЗ и 115-ФЗ в части требований к правилам проведения конкурса, поскольку он проводился в неправомерной форме, а извещение о проведении конкурса было опубликовано в ненадлежащем разделе сайта torgi.gov.ru.

На основании вышеуказанного, руководствуясь требованиями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

П Р О Ш У

1. Признать Комитет по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка нарушившим требования Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции при проведении конкурса по продаже права на заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве для выполнения работ по окончательному формированию дамбы обвалования городской свалки твердых бытовых отходов, сроком на 5 лет (Лот № 1: Дамба обвалования городской свалки твердых бытовых отходов, расположенная по адресу: г. Новокузнецк, Центральный промузел, подлежащая окончательному формированию).
2. Выдать в отношении конкурса по продаже права на заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве для выполнения работ по окончательному формированию дамбы обвалования городской свалки твердых бытовых отходов, сроком на 5 лет (Лот № 1: Дамба обвалования городской свалки твердых бытовых отходов, расположенная по адресу: г. Новокузнецк, Центральный промузел, подлежащая окончательному формированию), обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения конкурса в том числе об отмене протоколов, составленных в ходе проведения конкурса, о внесении изменений в документацию о торгах и об аннулировании торгов.

Директор «СИБРАЗВИТИЕ»

И.С. Мирошин

